

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	: 24-2-2020
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 21-1-2020
Portefeuillehouder(s)	: M.R. Opdam
Commissie	: Bestuurlijke zaken
Datum commissie	: 11 februari 2020
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Beleid en Vastgoed
Opsteller(s)	: Z. Hussain
Datum B&W besluit	: dinsdag 21 januari 2020
Bijlagen:	: 3

Onderwerp	: Zienswijze kadernota 2021 Omgevingsdienst NHN
------------------	---

Voorgesteld besluit:

1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2021 van de OD NHN:
punt 1:

Alvorens over te gaan tot het overdragen van taken dient een eenduidig overzicht opgesteld te worden over inhoud en impact van deze taken zowel op beleids- als financieel niveau.

punt 2:

De schaalvergroting zal bijdragen aan de ontwikkeling van goed beleid. Echter zal er wel duidelijk vastgelegd moeten worden hoe lokaal beleid, lokale voorkeuren en lokale initiatieven daarin worden gewaarborgd en wat de financiële consequenties zullen zijn, zowel bij autonome ontwikkeling per gemeente als bij uitbesteden bij de OD NHN. Voordat een besluit kan worden genomen over het al dan niet uitbesteden van taken dient (meer) inzicht te worden gegeven in deze en andere consequenties.

punt 3:

Maak inzichtelijk hoe hoog het weerstandvermogen momenteel is

De volgende opmerkingen mee te geven:

Opmerking 1:

Hoe is het gesteld met de uitvoering van het Masterplan ICT en realisatie van doelstellingen genoemd in dit plan;

Opmerking 2:

De motivatie over de indexering van de loon-/prijsverhouding 70/30 is onvoldoende. Hier dient een betere verklaring voor te komen.

-Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het Dagelijks Bestuur van de OD NHN kenbaar te maken

Geheimhouding

- ☐ Ja
☒ Nee

RAADSVOORSTEL**1. INLEIDING**

Op 5 februari 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen. Gelijkluidende besluitvorming heeft plaatsgevonden in alle gemeenten in Noord-Holland Noord (regio's Alkmaar, West-Friesland en de Kop van Noord-Holland). Centraal in deze notitie staat het beter in positie brengen van de raad ten aanzien van Gemeenschappelijke Regelingen.

Onderdeel van genoemd raadsbesluit is om Gemeenschappelijke Regelingen te verzoeken voor het einde van het jaar de kadernota's aan te leveren. In deze kadernota zijn zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders opgenomen. De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze af te geven ten aanzien van deze kadernota. Dit om de raden in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden worden aangeboden.

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor over de Kadernota 2021 van de Omgevingsdienst NHN.

2. KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (UGR) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Overeenkomstig de afspraken uit de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de UGR 2019, dienen de Gemeenschappelijke Regelingen de kadernota met ingang van begrotingsjaar 2021 uiterlijk 15 december 2019 aan te bieden zodat de raad de gelegenheid heeft voor 1 maart 2020 een zienswijze af te geven.

Het afgeven van een zienswijze is een bevoegdheid van de raad. Het staat uw raad vrij een andere zienswijze vast te stellen dan door het college wordt voorgesteld.

3. TOELICHTING OP HET ADVIES

De OD NHN voert een aantal taken uit voor de provincie Noord-Holland. Deze uitvoeringstaken blijven bij de OD NHN. Dit is geregeld in de Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving (Wet VTH en het Besluit omgevingsrecht). Door de decentralisatie van een aantal taken worden de gemeenten de opdrachtgever voor deze uitvoeringstaken. Naast de decentralisatie van uitvoerende taken worden de bijbehorende beleidsterreinen eveneens gedecentraliseerd. Het betreft onder meer de wettelijke taken rondom bodembescherming, luchtkwaliteit en zeer zorgwekkende stoffen.

De OD NHN geeft in zijn kadernota aan ook voor de over te dragen beleidsterreinen een adviserende en beleidsondersteunende rol te willen nemen. De Omgevingswet zal naar verwachting per 1 januari 2021 in werking treden. Om te voorkomen dat er na de overdracht van taken een periode ontstaat waarin geen afspraken zijn vastgelegd verdient het aanbeveling om al voor 1 januari 2021 principe afspraken te maken rondom de te dereguleren taken. Hier worden op ambtelijk niveau overigens al gesprekken over gevoerd. Voor overdracht van bodemtaken is onder meer het project "warme overdracht van bodemtaken" opgestart.

Daarnaast zijn gemeenten medeverantwoordelijk gesteld voor het behalen van de klimaatdoelen. Gemeenten zijn transitievisies warmte aan het (laten) opstellen. Ook zijn de gemeenten betrokken bij het opstellen van de regionale energiestrategieën. Gemeenten maken daarbij keuzes die binnen de afzonderlijke gemeente als meest voor de hand liggend of meest doeltreffend worden gezien. Deze lokale overwegingen worden gedaan in samenspraak met doelgroepen en deskundigen.

Door de OD NHN wordt voornamelijk ingezet op verdere regionalisering. Dit met de argumenten van behoud en verbetering van kennisniveau en het bereiken van een voldoende kritische massa aan deskundigen. Natuurlijk zit daar een kern van waarheid in. Met een schaalvergroting ontstaat wel de kans dat lokale voorkeuren en/of initiatieven minder nadrukkelijk worden benut. Ook de lokale sturing wordt mogelijk minder dan wanneer taken binnen de gemeente (Werkorganisatie BUCH) zelf worden opgepakt en uitgewerkt.

Het valt dan ook te overwegen om de volgende zienswijzen in te dienen:
Onduidelijk is nog welke en hoeveel uitvoeringstaken bij de gemeente terecht zullen komen na in werking treden van de Omgevingswet. Zodra de omvang en impact van de taken duidelijk zijn geworden kan pas een overweging worden gemaakt of deze taken worden uitbesteed of lokaal worden opgepakt. Ook leveren de inspanningen rondom verduurzaming en energietransitie nog veel onduidelijkheden op.

4. OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

Overwegingen van het college zijn opgenomen in bovenstaande toelichting op het advies.

5. REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De zienswijzeprocedure op de kadernota is afgestemd met alle gemeenten in Noord-Holland Noord. De BCH-gemeenten zijn zogenaamde adoptie-gemeenten voor kadernota 2021 van de OD NHN. Dit betekent dat wij de beoordeling hebben uitgevoerd en ook conceptstukken hebben opgesteld en aangeleverd aan de regiogemeenten.

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo, echter deze zienswijze is BCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting de OD NHN.

6. RISICO'S

Onvoldoende duidelijk is welke taken gedecentraliseerd zullen worden naar de gemeenten. Ook de financiering daarvan wordt binnen de verantwoordelijke ministeries op dit moment nog onderzocht.

De taken overdragen zonder dat inzicht bestaat in de omvang en de middelen levert een risico op (lokale lasten kunnen hierdoor stijgen). De overgedragen taken moeten immers wel worden begroot en bekostigd.

Door verdergaande regionalisering van de beleidsvoorbereiding tot overdracht van taken bestaat het risico dat lokale voorkeuren en initiatieven een kleinere kans van slagen krijgen. De huidige bezetting is niet berekend op de uitbreiding van taken. Dit geldt zowel voor de afzonderlijke gemeenten als voor de OD NHN zelf. Er zal nadrukkelijk moeten worden bekeken welke consequenties de voorstaande wijzigingen hebben om te kunnen bepalen hoe deze wijzigingen het beste kunnen worden opgepakt.

In de kadernota wordt ook gesproken over het in uitvoering zijn van het Programma I&A tot 2022, echter een relatie met het Masterplan ICT is/wordt niet gelegd. Er wordt vanuit gegaan

dat het programma in 2022 wel volledig haalbaar is, maar de ervaring leert -Masterplan ICT bijvoorbeeld is ook niet tijdig opgestart- dat dit soort processen vertraging oploopt.

7. FINANCIËN

Wanneer de kadernota conform wordt vastgesteld en de indexatie wordt meegenomen ontstaat er voor 2021 en de opvolgende jaren een nadeel in de begroting van Heiloo zoals onderstaand weergegeven.

	2021	2022	2023	2024
Bijdrage in meerjarenbegroting	€ 341.850	€ 332.626	€ 327.693	€ 327.693
Bijdrage na vaststelling kadernota OD NHN	€ 349.938	€ 340.713	€ 335.781	€ 335.781
Verschil	€ -8.088	€ -8.087	€ -8.088	€ -8.088

Bij de aankomende conceptbegroting 2021 van de OD NHN heeft de raad de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

De financiële mutaties van de bijdrage aan de OD NHN worden definitief verwerkt in de gemeentebegroting 2021.

8. COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

Na besluitvorming door de raad wordt het Dagelijks Bestuur van de OD NHN per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze(n).

9. UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming door de raad wordt het dagelijks bestuur van de OD NHN per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze. De zienswijzen van de deelnemers op de kadernota 2021 zullen in de begroting 2021 van de OD NHN worden verwerkt.

10. BIJLAGEN

1. Zienswijzebrief aan OD NHN Kadernota 2021 met aanbiedingsbrief

11. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

1. Kadernota 2021 OD NHN

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester

