

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	: 7 oktober 2019
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 9-8-2019
Portefeuillehouder(s)	: T.J. Romeyn en A.N. Dellelijn
Commissie	: Bestuurlijke zaken
Datum commissie	: 17 september 2019
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Beleid & Vastgoed
Opsteller(s)	: M. Romijn
Datum B&W besluit	: dinsdag 20 augustus 2019
Bijlagen:	: 1
Onderwerp	: Horecanota Heiloo 2019

Voorgesteld besluit

1. De Horecanota Heiloo 2019 vast te stellen

Geheimhouding

- ☐ Ja
☒ Nee

RAADSVOORSTEL**1. INLEIDING**

Het Horecabeleid gemeente Heiloo is opgesteld in 2013 en is aan vernieuwing toe. Het beleid sluit niet meer aan bij de huidige praktijk en is op onderdelen (waaronder openingstijden, openingstijden terrassen en portiersverplichting) achterhaald. In de afgelopen jaren is het horeca-aanbod in Heiloo gewijzigd en toegenomen. Ook zijn de trends en behoeftes van inwoners, horecaondernemers en bezoekers veranderd. Daarnaast sluit het beleid niet meer voldoende aan bij de ontwikkelrichting van onze gemeente zoals opgenomen in de Toekomstvisie 2030 en de daarop gebaseerde Structuurvisie 2030 en de Coalitieovereenkomst 2018-2020.

Om die reden heeft evaluatie van het horecabeleid plaatsgevonden met intern en extern betrokkenen. De opbrengst van de evaluatiegesprekken is meegenomen in het opstellen van de beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de concept Horecanota Heiloo 2019.

De concept Horecanota Heiloo 2019 wordt ter vaststelling voorgelegd aan de Raad.

2. KEUZERUIMTE

De horecanota is het beleidskader voor de horeca en de bestuursorganen van de gemeente Heiloo en geeft de visie weer voor de komende jaren. Deze horecanota bevat onder andere de landelijke en lokale trends, de visie op de horeca voor de komende jaren en beleidsuitgangspunten met betrekking tot de uitgaansgebieden, openingstijden, terrassen, horecaportiers en aspecten van openbare orde en veiligheid, waaronder alcoholmatiging.

Van belang als kader voor de horecanota zijn de Structuurvisie 2030, de coalitieovereenkomst 2018-2022 en het Integraal Veiligheidsbeleid Heiloo (IVB).

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

Drank- en Horecawet (DHW) en Algemene plaatselijke verordening (Apv)

3. TOELICHTING OP HET ADVIES

Het Horecabeleid gemeente Heiloo sluit niet meer aan bij de huidige praktijk en bij de visie van onze gemeente. Om die reden is evaluatie en actualisatie van het horecabeleid nodig. In de afgelopen periode heeft evaluatie van het beleid plaatsgevonden met intern en extern betrokkenen (zie participatie). De opbrengst van die evaluatiegesprekken is meegenomen in het opstellen van de beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de Horecanota Heiloo 2019.

Op basis van de ambitie, de huidige trends en gesprekken met onder andere horecaondernemers is het doel van deze nota een kader te bieden aan de horeca zodat deze de stimulerende functie kan hebben voor de lokale economie en leefbaarheid. Uitgangspunt daarbij is ruimte en vertrouwen. Eigen verantwoordelijkheid staat voorop. De horecaondernemer krijgt de ruimte en het vertrouwen om zijn of haar onderneming te exploiteren op de wijze waarop hij of zij dat wil, binnen een kader van minimale regelgeving. Wij faciliteren en staan de ondernemer bij vanuit zijn/haar rol. Wanneer regels en afspraken worden geschonden dan wordt opgetreden.

Een goed functionerende horecabranche is van belang voor de gemeente. Niet alleen vanwege de bijdrage die de sector levert in de werkgelegenheid maar ook vanwege de bijdrage aan de aantrekkelijkheid van de gemeente Heiloo als geheel. De horeca zorgt voor levendigheid die nodig is voor de juiste balans in een fijne leef- en verblijfsomgeving. Wij willen ook in de toekomst een aantrekkelijke gemeente zijn en blijven met een breed aanbod aan horeca-faciliteiten, die inwoners, ondernemers en bezoekers trekt en bindt. Ontwikkeling en versterking van (dag)horeca draagt daaraan bij. Het gebied rondom de Witte Kerk waaronder het Loo-plein moet gaan bijdragen aan de verlevendiging van het winkel- en horecagebied. Ook verbetering van het stationscentrum past in deze ontwikkeling.

Ruimte en vertrouwen voor de horecaondernemers en behoud en versterking van (dag)horeca, waarbij wij open staan voor nieuwe trends en ontwikkelingen, zijn belangrijke speerpunten van de Horecanota Heiloo 2019. Van belang blijft daarbij om de juiste balans te houden tussen horeca en leefomgeving.

De gewijzigde beleidsuitgangspunten in de Horecanota Heiloo 2019 ten opzichte van het beleid uit 2013 zijn:

- Het verlaten van het eerder aangewezen uitgaansgebied stationsomgeving. Er is geen reden meer een uitgaansgebied met aparte maatwerkafspraken aan te wijzen (par. 4.1).
- Gelijke sluitingstijden voor de nachthoreca in heel Heiloo, in plaats van een afwijkende sluitingstijd in het stationscentrum. Voorgesteld wordt de sluitingstijd voor de nachthoreca in heel Heiloo gelijk te trekken en voor de vrijdag en zaterdag vast te stellen op 03.00 uur. In het huidige beleid geldt 03.00 uur voor het stationscentrum en 02.00 voor de rest van Heiloo (par.4.5).
- Aanpassing van de geleidelijke sluitingstijden voor het mogen binnen laten van bezoekers. Voorgesteld wordt om de geleidelijke sluitingstijd vast te stellen op 30 minuten in plaats van 60 minuten. Dat betekent dat er 30 minuten voor sluitingstijd geen nieuwe bezoekers meer worden binnengelaten, er niet meer mag worden geschonken, de muziek uit is en het licht aan (par.4.5).
- Openingstijden terrassen: In 2015 is een proef gestart met openstelling tot 00.00 in plaats van 23.00, die positief is ervaren. Daarom wordt voorgesteld de openingstijd van de terrassen vast te stellen op 00.00 uur.
De horecaondernemers hebben tijdens de bijeenkomst in april 2019 de wens geuit de terrassen in van juni tot en met september tot 01.00 uur open te willen houden. Rekening houdend met eerdergenoemde uitgangspunten (ruimte en vertrouwen bij de ondernemer) en het feit dat er de afgelopen jaren geen klacht of melding van overlast is ontvangen stellen wij voor hiervoor een proef te starten. Na september 2020 wordt de proef geëvalueerd. Ook hier wordt van de horecaondernemers verwacht dat zij hun verantwoordelijkheid nemen. Zij moeten zich gedragen als een goede buur, met hun burens in gesprek gaan en blijven en signalen van overlast monitoren en daarop acteren (par.4.6).
- Het laten vervallen van de verplichting van aanwezigheid van horecaportiers. Er is al een aantal jaren geen sprake meer van overlast. Om die reden wordt ook al enkele jaren ontheffing van de verplichting verleend. Voorgesteld wordt daarom deze verplichting te laten vervallen. Dat past ook bij de ingezette ontwikkelrichting dat de horecaondernemer zelf verantwoordelijk is voor het nemen van de nodige maatregelen om de veiligheid in en rondom de horeca-inrichting te waarborgen. De burgemeester blijft de bevoegdheid houden tot het verplichten van de aanwezigheid van een portier bij constatering van het niet op orde houden van zaken van openbare orde en veiligheid en het voorkomen van overlast.
- Ten aanzien van de paracommerciële instellingen handhaven wij grotendeels het huidige beleid. Er komt 1 wijzigingsvoorstel: de schenktijd van alcoholische drank is nu 1 uur voor aanvang van de activiteit tot 1 uur na afloop van de activiteit. Voorgesteld wordt dat te wijzigen in 1 uur voor aanvang van de activiteit tot 2 uur na afloop van de activiteit. De praktijk leert dat na afloop van een training of wedstrijd vaak eerst wordt nagepraat/omgekleed. Op het moment dat men naar de kantine komt is het uur waarin geschonken mag worden dan al (bijna) voorbij. De tijd waarop de paracommerciële instelling moet sluiten blijft ongewijzigd 00.00 uur. Wij sluiten hiermee ook aan bij de beleidsregels van de regiogemeenten.

Met deze gewijzigde uitgangspunten van beleid wordt tegemoet gekomen aan de opbrengst uit de evaluatiegesprekken met de horecaondernemers.

4. OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

5. REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Per 1 januari 2017 zijn de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo ambtelijk gefuseerd. Omdat de actualisatie van het horecabeleid in Bergen al in gang was gezet vóór de ambtelijke samensmelting en op de bestuurlijke agenda stond, is er voor gekozen het beleid voor de gemeente Bergen eerder, namelijk in 2018, te actualiseren. De opzet van de nota horecabeleid voor de gemeente Heiloo is grotendeels uniform aan die van de gemeente Bergen. Bij de invulling van het beleid is sprake van uniformiteit (t.a.v. sluitingstijden en geleidelijke sluitingstijden), maar ook ruimte voor eigen kleur en invulling daar het horecabeleid naast landelijke en regionale ook vooral gebaseerd is op lokale ambities, trends en situaties.

6. RISICO'S

n.v.t.

7. FINANCIËN

n.v.t.

8. COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

Het proces van evaluatie en actualisatie van het horecabeleid is intern en extern afgestemd met betrokken partijen.

Intern met de burgemeester en de wethouder, collega's uit de teams Veiligheid, VTH, beleidsmedewerkers RO, juridische zaken, communicatie, adviseur OOV en de gebiedsregisseur Heiloo.

Extern: politie, horecaondernemers, Koninklijke Horeca Nederland, paracommerciële instellingen.

Er vindt op regelmatige basis overleg plaats met de horecaondernemers, politie en medewerkers waarbij wordt getoetst of aanpassingen van gemaakte afspraken en beleid nodig zijn. De wens tot verruiming van de openingstijden terrassen en het gelijktrekken van sluitingstijden is uit die eerdere overleggen naar voren gekomen. Recentelijk, op 18 april 2019, heeft er evaluatie van het huidige beleid plaatsgevonden. Daarbij zijn betrokken horecaondernemers (cafés en restaurants), vertegenwoordigers van Koninklijke Horeca Nederland (KHN) afdeling Heiloo, politie, en medewerkers van diverse interne afdelingen. In juni is input voor actualisatie van het beleid uitgevraagd bij de paracommerciële instellingen. De input uit die overleggen en aandachtspunten voor nieuw beleid zijn meegenomen in de actualisatie en opstelling van de Horecanota Heiloo die ter vaststelling voorligt.

9. UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Met het vaststellen van de Horecanota Heiloo 2019 door de gemeenteraad wordt richting gegeven aan het te voeren beleid in de komende jaren.

Het is van belang om te realiseren dat een aanpassing van de Apv noodzakelijk is om uitvoering te kunnen geven aan het beleid.

10. BIJLAGEN

Horecanota Heiloo 2019

11. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Structuurvisie 2030, Coalitieovereenkomst 2018-2020 (zie link in H3 Horecanota Heiloo 2019)

12. COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Bespreking commissie

Advies commissie

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 7 oktober 2019 als hamerstuk/bespreekstuk.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester