

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	3 november 2025
Voorstelnummer	D903183
Datum raadsvoorstel	23 september 2025
Portefeuillehouder(s)	Wethouder Opdam
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	13 oktober 2025
Soort agendering	Ter vaststelling
Agendapunt	
Team	BV - Financiën & Control
Opsteller	Jan Cramer
Datum B&W besluit	30 september 2025
Bijlagen:	10

Onderwerp : Belastingverordeningen Heiloo 2026

Voorgesteld besluit

De volgende belastingverordeningen vast te stellen:

1. Verordening afvalstoffenheffing Heiloo 2026 en tarieventabel.
2. Kwijtscheldingsregels lokale heffingen Heiloo 2026.
- 3 & 3a. Verordening Leges Heiloo 2026 en legestarieventabel.
4. Verordening Lijkbezorgingsrechten Heiloo 2026 en tarieventabel.
5. Verordening Marktgelden Heiloo 2026.
6. Verordening Onroerende-zaakbelastingen Heiloo 2026.
7. Verordening Rioolheffing Heiloo 2026.
8. Verordening Standplaatsgelden Heiloo 2026.
9. Verordening Toeristenbelasting Heiloo 2026.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Ten behoeve van de belastingheffing 2026 zijn de belastingverordeningen op basis van de kadernota en begroting 2026 aangepast. Daarnaast zijn er redactionele wijzigingen doorgevoerd waarbij zoveel als mogelijk de modelverordeningen van de VNG zijn gevolgd waardoor de laatste jurisprudentie en wetswijzigingen in de verordeningen zijn opgenomen. Uw raad wordt voorgesteld de bijgevoegde belastingverordeningen 2026 vast te stellen.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het vaststellen van belastingverordeningen- en tarieven is een raadsbevoegdheid. Uw raad kan op grond van artikel 216 van de Gemeentewet de belastingtarieven wijzigen door middel van het vaststellen van een belastingverordening. De tarieven met betrekking tot de rioolheffing, afvalstoffenheffing, marktgelden en lijkbezorgingsrechten kunnen (mede) op basis van de kostendekkendheid worden aangepast.

Voorgesteld wordt om de belastingtarieven te indexeren met het in de begroting 2026 opgenomen algemene inflatiepercentage van 2,6% op basis van de Consumenten Prijs Index (CPI). Dit betreft de verwachting van het Centraal Planbureau (CPB) in het Centraal Economisch Plan (CPB) van maart 2025. Voor de tarieven afvalstoffenheffing en onroerende zaakbelasting wordt een afwijkend percentage voorgesteld, hier wordt in de toelichting hieronder verder op ingegaan.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Kadernota en begroting 2026

In de kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2026 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel betreft een technische vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen en heffingen.

Indexering en afronding van de tarieven 2025 naar 2026

Om de indexering van de belastingtarieven zo nauwkeurig mogelijk toe te passen vindt de aanpassing plaats op de niet afgeronde tarieven van het voorgaande jaar. De afgeronde- en niet afgeronde tarieven zijn in het tarieven-mutatieoverzicht Heiloo 2026 opgenomen.

Na de hierboven toegelichte indexering worden de vast te stellen tarieven in afgeronde vorm opgenomen in de diverse belastingverordeningen. Tarieven tot € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,05, tarieven boven € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,10. Tarieven met betrekking tot de lijkbezorgingsrechten worden op hele euro's afgerond, ook tarieven van meer dan € 1.000,00 worden op deze wijze afgerond. Tarieven van de variabele afvalstoffenheffing (containerlediging en inworp afvalzak) worden niet afgerond.

Belastingtarieven

1. Voor de tarieven 2026 van de volgende belastingen wordt als uitgangspunt een indexering ten opzichte van 2025 voorgesteld op basis van de CPI van 2,6%:
 - a. Leges;
 - b. Lijkbezorgingsrechten;
 - c. Marktgelden;
 - d. standplaatsgelden;
 - e. Rioolheffing;
 - f. Toeristenbelasting.

2. Voor de volgende belasting wordt een afwijkende verhoging voorgesteld:

- g. Afvalstoffenheffing, indexering met 1,5%;
- h. Onroerende zaakbelasting, indexering met 4,2%.

Bij de aanpassing van de tarieven van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing is naast indexering tevens rekening gehouden met de mate van kostendekkendheid.

Belastingverordeningen 2026

De uitwerking van de indexering op de tarieven is per specifiek tarief opgenomen in het bijgevoegde overzicht 'Mutaties belastingtarieven Heiloo 2026'. Hieronder worden de wijzigingen per belastingsoort beknopt toegelicht.

a. Leges

Leges worden geheven voor de door de gemeente verleende diensten. Hierbij kan het gaan om de kosten voor het in behandeling nemen van aanvragen om vergunningen en ontheffingen maar ook voor bijvoorbeeld de uitgifte van reisdocumenten en rijbewijzen. Een aantal tarieven bestaan uit twee gedeelten, een gemeentelijk deel en een deel dat afgedragen dient te worden aan het Rijk. Deze van rijkswege gemaximeerde tarieven worden niet in bedragen in de tarieventabel opgenomen maar door middel van een verwijzing naar het besluit of regeling waarin deze tarieven zijn vermeld. Hierdoor kunnen deze tarieven direct na inwerkingtreding van het betreffende besluit worden toegepast. Heiloo hanteert de maximum rijkstarieven, voorgesteld wordt om dit in 2026 te continueren.

Voor de overige tarieven wordt indexering voorgesteld met het algemene inflatiepercentage van 2,6% op basis van de Consumenten Prijs Index (CPI).

In oktober 2025 zijn de resultaten in beeld gebracht van een onderzoek naar de kostentoerekening per legesproduct. Dit in relatie tot de tarieven geeft een beeld ten aanzien van de kostendekkendheid per legesparagraaf, hoofdstuk en over de hele legesverordening. Het overzicht waarin deze gegevens zijn vermeld is opgenomen in de paragraaf lokale heffingen bij de begroting 2026. De tarieven voor de diverse diensten waarvoor leges zijn verschuldigd zijn opgenomen in de tarieventabel behorende bij de legesverordening.

b. Lijkbezorgingsrechten

In de tarieventabel 2026 zijn additionele tarieven opgenomen voor het begraven van overledenen in natuurgraven en het plaatsen van asbussen in natuurgraven. In het wijzigingsoverzicht zijn de diverse artikelen en tarieven voorzien van de opmerking 'toegevoegd per 2026'. Ten aanzien van de tarieven zoals opgenomen in de tarieventabel 2025 wordt voorgesteld de CPI van 2,6% toe te passen en af te ronden op hele euro's.

c. Marktgelden en standplaatsgelden

Voor het innemen van een plaats op een markt in de gemeente Heiloo wordt marktgeld geheven. De berekening van de hoogte van het marktgeld vindt plaats naar het aantal ingenomen strekkende meters van de openbare gemeentegrond. De Verordening marktgelden vermeldt een tarief per strekkende meter met een minimum dagtarief op basis van 3 strekkende meters. Voorgesteld wordt om het marktgeld aan te passen op basis van de inflatiecorrectie naar € 2,85 per strekkende meter met een minimum dagtarief van € 8,55.

d. Standplaatsgelden

Ook voor het standplaatsgeld wordt een verhoging op basis van de CPI voorgesteld. Het tarief per trekkende meter komt daarmee uit op € 5,25 voor de eerste 10 vierkante meters per dag. Voor iedere extra vierkante meter wordt een tarief van 0,60 voorgesteld.

e. Rioolheffing

Bij de berekening van de tarieven rioolheffing staan de uitgangspunten zoals opgenomen in het Programma Water en Riolerings (PWR) centraal. Daarin wordt uitgegaan van jaarlijkse indexering met de CPI van het in 2023 in het PWR opgenomen basistarief. Op basis hiervan wordt voorgesteld de tarieven met 2,6% aan te passen. Het basistarief rioolheffing, tot een waterverbruik van 300m³ of minder neemt hierdoor toe van € 222,00 in 2025 tot € 228,00 per 2026.

Gebruikers van garageboxen en andere objecten zonder aansluiting op het waterleidingstelsel in de gemeente Heiloo ontvangen geen aanslag rioolheffing. Op basis van de verordening komen ze echter wel in aanmerking voor rioolheffing. Voor deze objecten is daarom een nultarief opgenomen.

f. Toeristenbelasting

Als er tegen een vergoeding (in welke vorm dan ook) wordt overnacht in Heiloo door personen die niet in Heiloo woonachtig zijn, is er in principe sprake van een toeristenbelastingplicht. De belasting wordt geheven van degene die gelegenheid biedt tot het nachtverblijf. Het tarief toeristenbelasting bestaat uit een vast bedrag per persoon per overnachting. De hoogte van de aanslag toeristenbelasting bestaat uit het totale aantal overnachtingen, vermenigvuldigd met het tarief.

Voorgesteld wordt om het tarief 2025 van € 2,20 met 2,6% te indexeren en voor 2026 vast te stellen € 2,25.

g. Afvalstoffenheffing

In 2019 is het grondstoffenplan 'Van Afval naar Grondstof' vastgesteld. Doelstelling is het bewerkstelligen van een reductie van restafval per inwoner per jaar in 2025. Om dit resultaat te behalen is per 2021 tarifiering ingevoerd op basis van een vast deel en een variabel deel. Op deze wijze wordt het goed scheiden van grondstoffen enerzijds en de dekking van de kosten anderzijds geborgd. Met de voorgestelde tarieven op basis van indexering met 1,5% wordt een kostendekkendheid beoogd van 100%.

Het vaste gedeelte kent een tarief naar het aantal personen waaruit het huishouden bestaat. Voor 2026 wordt voorgesteld de tarieven als volgt vast te stellen:

voor een perceel in gebruik bij 1 persoon: € 199,00 (in 2025 was dit € 196,00).

voor een perceel in gebruik bij meer meerdere personen: € 313,00 (in 2025 was dit € 308,00)

Het variabele gedeelte wordt berekend op basis van het aantal ledigingen van de container of het aantal inwerpen in de ondergrondse verzamelcontainers. In de tariefstelling voor het variabele gedeelte wordt onderscheid gemaakt naar volume op de volgende wijze

Bij gebruik van een container per lediging van:

- a. een container met een inhoud van 240 liter bestemd voor restafval van € 6,36 in 2025 naar € 6,46 in 2026;
- b. een container met een inhoud van 140 liter bestemd voor restafval van € 3,71 in 2025 naar € 3,77 in 2026.

Bij gebruik van verzamelcontainers (bij hoogbouw) bedraagt de belasting per inworp:

- a. bij een inwerptrommel van 30 liter van € 0,54 in 2025 naar € 0,55 in 2026;
- b. bij een inwerptrommel van 60 liter van € 1,08 in 2025 naar € 1,10 in 2026.

Voor hoogbouwbewoners ontbreekt de mogelijkheid om plasticverpakkingen, metalen verpakkingen en drankpakken (PMD) gescheiden nabij het complex aan te bieden. Dit wordt tezamen met het restafval ingeworpen in de verzamelcontainer. Hierdoor is voor een inworp

van een afvalzak in een verzamelcontainer een relatief lager tarief per liter inhoud ten opzichte van een lediging van een container met restafval van toepassing.

De variabele heffing wordt in rekening gebracht bij de 'gecombineerde aanslag' in het jaar, volgend op het jaar waarin de ledigingen of inwerpen hebben plaatsgevonden.

h. Onroerende zaakbelasting

De hoogte van de aanslag OZB is afhankelijk van de beschikte WOZ-waarde voor 2026. Dit betreft de waarde van de onroerende zaak per waardepeildatum 1 januari 2025. De belasting wordt geheven als percentage van deze waarde. Vanaf 2022 wordt de WOZ waarde van woningen berekend naar vierkante meters oppervlakte in plaats van de inhoud en sluit daarmee beter aan bij publicaties op de diverse woningaanbod-websites. Tevens wordt hiermee een hogere acceptatiegraad van de WOZ waarde beoogd.

OZB kan worden geheven van eigenaren van woningen en niet-woningen en van gebruikers van niet-woningen. Als gevolg van een wijziging van de Gemeentewet kan sinds 2006 geen OZB meer worden geheven van gebruikers van woningen. In Heiloo is vanaf 2022 tevens de heffing van OZB van gebruikers van niet-woningen afgeschaft waardoor de OZB wordt geheven van eigenaren van woningen en niet-woningen. De OZB wordt geheven van degene die op 1 januari van het belastingjaar in het Kadaster bekend staat als de zakelijk gerechtigde van de onroerende zaak.

In de berekening van de OZB tarieven staan 2 WOZ-waarde arealen centraal. Dit betreft de totale omvang van alle WOZ waarden van de in Heiloo aanwezige woningen en de totale omvang van alle WOZ waarden van de niet-woningen. Ieder jaar worden alle woningen en niet-woningen opnieuw getaxeerd waardoor de arealen jaarlijks wijzigen.

Voorgesteld wordt om de OZB opbrengsten te verhogen op basis van de index 'prijs Nationale Bestedingen' (pNB). Deze index wordt namelijk ook toegepast bij de berekening van de korting op de algemene uitkering door het Rijk. Deze pNB (2024 = 4,2%) is medio februari 2025 gepubliceerd in het Centraal Economisch Plan (CEP) van het CPB (Centraal Planbureau). Daarnaast worden de opbrengsten verhoogd in verband met verwachte areaaluitbreiding. Dit wordt niet gerealiseerd door een verhoging van het tarief, maar door toename van het aantal WOZ objecten door nieuwbouw.

Een belangrijke factor bij de berekening van de tarieven om de begrote OZB-opbrengsten te realiseren betreft de waardeontwikkeling van de woningen en niet-woningen tussen de waardepeildata. De exacte bepaling van deze marktwerking is op dit moment nog niet bekend. In de voorgelegde concept Verordening OZB zijn daarom fictieve (te hoge) tarieven vermeld. De definitieve tarieven zullen door middel van een erratum vóór aanvang van uw vergadering op 3 november bekend worden gemaakt en daarmee de in de concept Verordening OZB opgenomen fictieve tarieven vervangen.

i. Kwijtschelding

Kwijtschelding kan worden verleend voor de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. In verband met de afvalstoffenheffing wordt voorgesteld om het gehele vaste deel en een gemaximeerd aantal ledigingen van de variabele heffing voor kwijtschelding in aanmerking te laten komen. Naast de kwijtschelding van het vaste deel tot 100%, wordt voorgesteld kwijtschelding te verlenen voor maximaal 8 ledigingen van de rolcontainer voor huishoudelijk restafval en maximaal 52 inwerpen van afvalzakken in de ondergrondse verzamelcontainer.

j. Bedrijven investeringszone (BIZ)

De gemeente faciliteert BIZ-organisaties door de BIZ-bijdragen te innen op basis van BIZ-verordeningen. In 2021 is op initiatief van de ondernemers in het stations-centrum in Heiloo een bedrijveninvesteringszone ingevoerd. In deze BIZ-verordening die voor meerdere jaren is vastgesteld zijn de BIZ-bijdragen vastgelegd. De opbrengsten worden, na aftrek van de perceptiekosten, in de vorm van subsidies uitgekeerd aan de BIZ-vereniging die de activiteiten namens de ondernemers uitvoert. De ondernemers bepalen zelf de activiteiten.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Dit voorstel is een technische vertaling van de in de begroting 2026 opgenomen opbrengsten naar tarieven voor de gemeentelijke belastingen. Alternatieven zijn daarom niet overwogen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Harmonisering verordening afvalstoffenheffing

De verordeningen afvalstoffenheffing van Heiloo, Castricum en Uitgeest zijn qua tarievenstructuur zoveel als mogelijk geharmoniseerd. Dit houdt in dat er sprake is van een basistarief gebaseerd op de omvang van het huishouden en een variabel tarief afhankelijk van het aantal containerledigingen of inwerpen in verzamelcontainers. Omdat per 2024 ook de gemeente Bergen hiertoe is overgegaan geldt dit principe in alle BUCH gemeenten.

Harmonisering lijkbezorgingsrechten

De tarievenstructuur en opbouw van de lijkbezorgingsrechten van de BUCH gemeenten zijn in 2018 zoveel als mogelijk geharmoniseerd.

RISICO'S

Slechts op basis van belastingverordeningen waartoe uw raad heeft besloten en na publicatie daarvan vóór 1 januari, kan de gemeente voor 2026 aanslagen opleggen naar de voorgestelde uitgangspunten en tarieven.

FINANCIËN

In de kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2026 zijn de door de raad aangegeven uitgangspunten nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel is een vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen.

Retributies en bestemmingsheffingen

De tarieven voor gemeentelijke retributies (specifieke diensten) en bestemmingsheffingen (diensten met een algemeen karakter) mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Andere activiteiten dan die waarvoor de heffing bestemd is mogen uit deze opbrengsten niet worden bekostigd. Aan het uitgangspunt van kostendekkendheid wordt voor de rioolheffing en afvalstoffenheffing voldaan.

Automatische incasso.

Voor het in aanmerking komen van automatische incasso is er een drempelbedrag van toepassing van € 100,00. Het maximumbedrag waarover automatische incasso kan plaatsvinden is gesteld op € 10.000,00.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

PARTICIPATIE

n.v.t.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

De verordeningen worden na vaststelling door uw raad bekend gemaakt in het elektronisch blad van Heiloo op www.officielebekendmakingen.nl en beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. De verordeningen moeten vóór 1 januari 2026 bekend gemaakt zijn zodat de heffing op 1 januari 2026 kan ingaan.

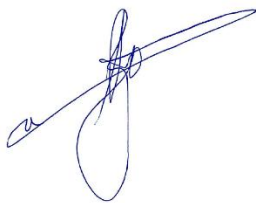
De verordeningen worden, naast de publicatie in het elektronisch blad van Heiloo, tevens geplaatst op de website van de gemeentelijke belastingen Heiloo <https://heiloo.cocensus.nl/>. Deze website over de gemeentelijke belastingen in Heiloo is in beheer bij Cocensus.

BIJLAGEN

1. Verordening afvalstoffenheffing Heiloo 2026 en tarieventabel.
2. Kwijtscheldingsregels lokale heffingen Heiloo 2026.
- 3 & 3a. Verordening Leges Heiloo 2026 en legestarieventabel.
4. Verordening Lijkbezorgingsrechten Heiloo 2026 en tarieventabel.
5. Verordening Marktgeden Heiloo 2026.
6. Verordening Onroerende-zaakbelastingen Heiloo 2026.
7. Verordening Rioolheffing Heiloo 2026.
8. Verordening Standplaatsgeden Heiloo 2026.
9. Verordening Toeristenbelasting Heiloo 2026.
10. Mutatieoverzicht tarieven Heiloo 2026.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



A. Babaoğlu
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester