

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	15 december 2025
Voorstelnummer	D917134
Datum raadsvoorstel	11 november 2025
Portefeuillehouder(s)	Wethouder Opdam
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	2 december 2025
Soort agendering	Ter advisering
Agendapunt	
Team	RO - Plannen
Opsteller	Danny Zondervan
Datum B&W besluit	18 november 2025
Bijlagen:	20

Onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. kennis te nemen van het door het college vastgestelde Besluit Hogere Grenswaarden;
2. de voorliggende Nota beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg vast te stellen;
3. het bestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg met IMRO codering NL.IMRO.0399.bpVennewatersweg-0501 vast te stellen;
4. overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg en het vastgestelde Besluit Hogere Grenswaarden digitaal bekend te maken, te publiceren in de Uitkijkpost en het Gemeenteblad alsmede gedurende een periode van zes weken vrij te geven voor beroep;
5. de reconstructie van de Vennewatersweg uit te voeren conform Definitief Ontwerp d.d. 24 februari 2023, als bedoeld in bijlage 1 en daarbij Geluid reducerend asfalt van het type SMA-NL8G+ of gelijkwaardig toe te passen op de op de Verbeelding met de functieaanduiding 'specifieke vorm van verkeer - geluidsarm asfalt' aangegeven stukken zoals opgenomen en geborgd in artikel 3.3 van de planregels.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

De Vennewatersweg voldoet momenteel niet aan de richtlijnen voor veilig wegontwerp. Binnen het plangebied is een beperkte toename van verkeer waarneembaar op het traject tussen Haagbeuk en Kennemerstraatweg. Deze toename is het saldo van de verkeersgroei als gevolg van de realisatie van de ruimtelijke ontwikkelingen van Zuiderloo en de afname van verkeer als gevolg van de 30 km/uur-maatregelen op de Westerweg.

Ook op een aantal zijwegen van de Vennewatersweg wordt het als gevolg van autonome ontwikkelingen drukker dan in de huidige situatie het geval is. Door de toename van afslagbewegingen neemt de kans op kop-staart botsingen of andere conflicten toe.

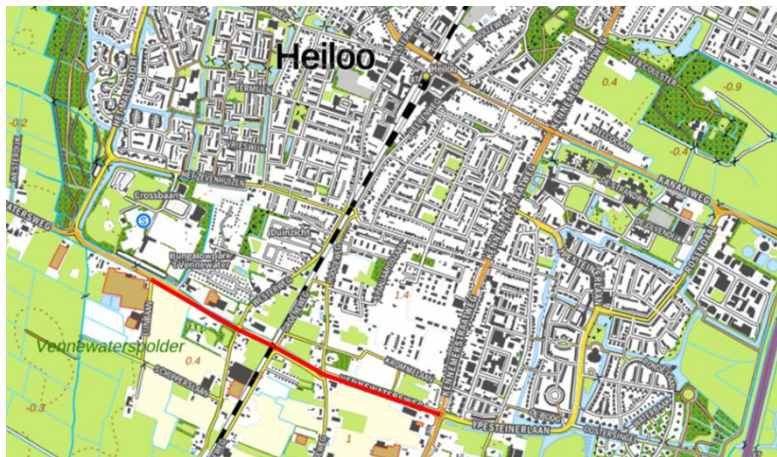
De Vennewatersweg moet worden gereconstrueerd om het verkeer op een veilige en goede manier te verwerken om de verkeersveiligheid en de doorstroming van het verkeer te verbeteren. Om dit te bereiken worden de kruispunten met noord-zuid verbindingen en fietsoversteekplaatsen verkeersveilig aangepast. Eerder is de spoorwegonderdoorgang gerealiseerd waarbij ook een veilige oversteeek voor fietsers is gemaakt. Hierdoor kan de oversteeek ter hoogte van de Hoogeweg komen te vervallen. Langzaam verkeer kan via de nog te realiseren oversteeek ter hoogte van de Haagbeuk en parallelweg als alternatief de noord-zuid route volgen, waarbij de kruispunten met noord-zuid verbindingen worden aangepast en de rijbanen worden verbreed.

De reconstructie past niet volledig in de regels van de huidige bestemmingsplannen omdat door de reconstructie enkele wegdelen buiten de thans geldende bestemming 'verkeer' komen te liggen. Voorliggend plan dient als uitwerking van het besluit dat de raad heeft genomen op 8 oktober 2018 met betrekking tot de reconstructie van de Vennewatersweg, versoberde uitwerking van variant 14. In 2021 is al het voornemen geweest om voorliggend bestemmingsplan vast te stellen.

Op 29 maart 2021 heeft de gemeenteraad het Bestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg vastgesteld. Tegen het bestemmingsplan en het hogere waardenbesluit voor de bestaande woning gelegen aan de Hoogeweg 40 zijn twee beroepsschriften ingediend. Deze beroepsschriften zijn gegrond verklaard, waardoor de vaststelling van het bestemmingsplan en het besluit tot vaststelling van een hogere waarde geluid zijn vernietigd. T.o.v. het vernietigde plan zijn aanvullende onderzoeken uitgevoerd op het gebied van verkeer, geluid en luchtkwaliteit/stikstof.

Plangebied

De Vennewatersweg is gelegen in het zuiden van Heiloo. Het weggedeelte wat hier het plangebied betreft ligt tussen de kruisingen met de Lijnbaan en de Kennemerstraatweg. Op onderstaand figuur is het plangebied en de Vennewatersweg rood gearceerd weergegeven.



Ligging Vennewatersweg

De weg vormt een verbinding tussen de Kennemerstraatweg (N203) en Heiloo west en loopt door tot Egmond-Binnen. De Vennewatersweg is een gebiedsontsluitingsweg (50 km/h) en biedt toegang tot verschillende erven. De Vennewatersweg kruist de volgende lokale wegen (van west naar oost):

- Lijnbaan
- Westerweg
- Groeneweg
- Hoogeweg
- Kennemerstraatweg

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het vaststellen van een bestemmingsplan is een raadsbevoegdheid. Het staat de raad vrij te besluiten om een bestemmingsplan niet of gewijzigd vast te stellen.

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende politieke dossiers en wettelijke kaders:

- Coalitiedocument Heiloo 2021-2022 'Bouwen aan Heiloo'
- Toekomstvisie Heiloo 2030
- Structuurvisie Heiloo 2030
- Provinciale verordening Omgevingsverordening NH2020
- Netwerkvisie Noord-Holland (2015)
- Verkeersplan Heiloo
- Wet Milieubeheer
- Wet Natuurbescherming
- Wet Geluidhinder

In 2018 is het Verkeersplan Heiloo vastgesteld door de raad van de gemeente Heiloo. In het verkeersplan is aangegeven hoe men om wil gaan met verkeer en vervoer bij ruimtelijke ontwikkelingen. De gemeente wil:

- Kwetsbare routes ontlasten;
- De kansen voor de fiets benutten;
- De groene omgeving in stand houden en benutten;
- De bereikbaarheid van winkelcentra en station garanderen;
- Veiligheid en toegankelijkheid voor alle verkeersdeelnemers.

De Vennewatersweg wordt als onderdeel beschouwd van de hoofd-auto-structuur. De weg is gecategoriseerd als een gebiedsontsluitingsweg A. Deze wegen zorgen voor het ontsluiten en verbinden van de wijken, naast verkeersveiligheid heeft doorstroming van het gemotoriseerde verkeer met een redelijke snelheid op deze wegen prioriteit. Op een gebiedsontsluitingsweg A, zoals de Vennewatersweg, wordt het aantal kruispunten en conflictpunten zo veel mogelijk beperkt.

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Dit voorstel heeft betrekking op:

- Verkeersplan 2018
- Bestemmingsplan Zuiderloo

Samenhang met eerdere besluiten:

- Raadsbesluit 8 oktober 2018, versoberde uitwerking reconstructie Vennewatersweg, variant 14
- Collegebesluit 27 augustus 2019, Voorontwerpbestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg Heiloo
- Collegebesluit 6 mei 2020, Ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg Heiloo
- Raadsbesluit 29 maart 2021, Bestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg Heiloo
- Collegebesluit 1 februari 2022, Uitvoeren Definitief Ontwerp reconstructie Vennewatersweg en toepassen geluid reducerend asfalt
- Collegebesluit 31 oktober 2023, Ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Ruimtelijke inpassing van west naar oost:

Lijnbaan

De weg wordt hier verbreed zodat er opstelruimte ontstaat voor overstekende fietsers. Daarnaast kan deze ruimte worden benut voor linksaf slaand gemotoriseerd verkeer richting de Lijnbaan. Afslaand verkeer verlaat daardoor eerder de hoofdrijbaan, zodat de kans op kop-staart aanrijdingen wordt verkleind. Vanwege de lage verkeersintensiteit en het ontbreken van een doorgaande noord-zuid route voor fietsverkeer komt hier geen aparte oversteekplaats voor fietsers.

Westerweg

Het kruispunt wordt aangepast naar een voorrangsp plein waarbij fietsers aan de westzijde van het voorrangsp plein gefaseerd en dus veiliger kunnen oversteken. Er komt een opstelstrook voor het afslaan richting de Westeweg in beide richtingen.

Hoogeweg/Liguster

De Hoogeweg krijgt richting het noorden en zuiden twee verschillende ontsluitingen. De bestaande aansluiting van de Hoogeweg op de Vennewatersweg (ter hoogte van de woning Hoogeweg 33) komt te vervallen. In plaats daarvan wordt circa 50 m ten oosten daarvan een

nieuwe aansluiting gemaakt. Voor het verkeer van en naar respectievelijk de Hoogeweg en de Krommelaan worden twee nieuwe aansluitende weggedeelten aangelegd. Het gedeelte van de Hoogeweg ten zuiden van de Vennewatersweg zal toegankelijk worden via een parallelweg tussen de ontsluiting van de Haagbeuk en de Groeneweg. Fietzers kunnen bij de Hoogeweg straks niet langer oversteken maar moeten dit doen bij de (veilige) oversteek bij het spoor of bij de (veilige) aansluiting bij de Haagbeuk (zie hierna).

Er komt dus een voorrangsp plein welke aan de noordzijde toegang geeft tot Zuiderloo en de Hoogeweg. Het zuiden van de Hoogeweg zal toegankelijk worden via een parallelweg richting de Haagbeuk.

Ten aanzien van de door de raad gekozen variant 14 is dit voorrangsp plein opgeschoven in oostelijke richting waardoor het voorrangsp plein direct aansluit op de nog te realiseren ontsluiting voor Zuiderloo. Hiermee ontstaat een overzichtelijker verkeerskundig en stedenbouwkundig geheel. Door deze verschuiving is het voorrangsp plein niet meer geprojecteerd op de woning aan de Hoogeweg 33. Met het verschuiven van het voorrangsp plein Hoogeweg wordt gehoor gegeven aan de wens van een aantal bewoners dat woonachtig is aan de Hoogeweg om Zuiderloo niet direct op de Hoogeweg te ontsluiten en het minder aantrekkelijk te maken om vanaf deze kruising via de Hoogeweg richting de dorpskern te rijden.

Haagbeuk

Hier wordt een voorrangsp plein aangelegd die toegang geeft tot Zuiderloo aan de noordkant. Hier kunnen fietsers aan de westzijde van het voorrangsp plein veilig en gefaseerd oversteken. Er komt een parallelweg aan de zuidkant van de Vennewatersweg die doorloopt tot aan de Groeneweg ter ontsluiting van het zuidelijke deel van de Hoogeweg.

Tussenliggende wegdelen

De fundering en onderconstructie zijn gemiddeld 40 jaar oud. De gehele weg zal binnen afzienbare tijd grootschalig gerehabiliteerd moeten worden. Ook omdat de toplaag vanwege de oude onderlaag eerder gebreken gaat vertonen. Om die redenen worden de tussenliggende wegdelen vernieuwd met bredere wegdelen, een dubbele belijning en grasbetonstrook ernaast in de berm.

Kennemerstraatweg

De bestaande rotonde ter hoogte van de Kennemerstraatweg is al uitgevoerd tot een partiële turborotonde (of ei-rotonde). Dit betekent dat de rotonde gedeeltelijk twee rijstroken krijgt. Op de beoogde rotonde kan het verkeer vanaf de zuidkant van de Kennemerstraatweg de binnenbocht van de rotonde nemen om rechtdoor te gaan, dan wel linksaf de Vennewatersweg op. Dit ontwerp verbetert zowel de doorstroming als de verkeersveiligheid voor het gemotoriseerde verkeer. Fietzers kunnen veilig afslaan aan de west- en oostzijde van de Vennewatersweg en aan de noordkant van de Kennemerstraatweg. Het is wel zo dat fietsers straks aan de zuidkant van de rotonde niet meer kunnen oversteken. Fietzers zouden hier drie rijstroken moeten oversteken, hetgeen niet veilig is. De feitelijke verkeersafwikkeling voor fietsers wordt hierdoor echter nauwelijks beperkt, omdat zij via de andere zijden van de rotonde alle richtingen uit kunnen.

Aanbesteding

De aanbesteding heeft reeds plaatsgevonden. Er is een aannemer geselecteerd die voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen.

Krediet

Voor de gehele uitvoering heeft de gemeenteraad een krediet beschikbaar gesteld. In 2020 zijn diverse subsidies aangevraagd inclusief uitvoering van de tussenliggende wegdelen. Inmiddels heeft het rijk t.b.v. het verbeteren van Verkeersveiligheidsmaatregelen een bijdrage toegekend en de provincie t.b.v. de Uitvoeringsregelingen Kleine infrastructuur en Regionaal fietsnetwerk Noord-Holland. Met deze aanpassingen, aanbesteding en bijdragen kan de gehele Vennewatersweg binnen het door de gemeenteraad beschikbaar gestelde krediet worden gereconstrueerd, inclusief tussenliggend wegdelen.

Omgevingsaspecten en onderzoeken

Op basis van wettelijke kaders, zoals onder andere vastgelegd in de Wet milieubeheer, Wet geluidhinder en de Wet Natuurbescherming is het verplicht de effecten van een ruimtelijke ontwikkeling, in dit geval de herinrichting van de Vennewatersweg, inzichtelijk te maken.

Geluid

Uit bijgevoegd akoestisch onderzoek blijkt dat de wijziging aan de Vennewatersweg binnen het onderzoeksgebied leidt tot een toename van de geluidbelasting van 1,50 dB of meer bij twee woningen (Hoogeweg 40a en 40). De toename is ten hoogste 3,0 dB. Er is sprake van reconstructie conform de Wet geluidhinder en daarom is een onderzoek naar maatregelen uitgevoerd. Toepassing van een geluidreducerend asfalt kan een reductie opleveren van ca. 2 à 3 dB. Bij kruisingen en rotondes is de toepassing van een geluidreducerend asfalt echter niet wenselijk, omdat geluidreducerend asfalt niet goed bestand is tegen het wringend effect van optrekkend en afremmend verkeer. Dat betekent voor deze locatie dat niet de hele weg van geluidreducerend asfalt kan worden voorzien. Door buiten het kruisingsvlak nog wel een geluidreducerend asfalt in de vorm van SMA NL8 G+ toe te passen, kan de geluidbelasting bij de Hoogeweg 40 en 40a met ca. 1 dB worden gereduceerd. Bij beide woningen blijft dan nog wel sprake van een overschrijding van de wettelijke toetswaarde zodat een hogere waarde voor de Hoogeweg 40a en 40 moet worden vastgesteld van respectievelijk 56 dB en 50 dB. Aanvullende schermen zijn vanuit veiligheid (belemmering zicht) of stedenbouwkundig oogpunt hier niet wenselijk.

Stikstofdepositie

Uit de rekenresultaten met AERIUS Calculator versie 2025.01 blijkt dat:

- Na reconstructie de NOx depositie op hexagonen met kwetsbare habitats en leefgebieden in Natura2000-gebieden in de gebruiksfase nergens toeneemt ten opzichte van een niet-gereconstrueerde Vennewatersweg. Omdat met de gereconstrueerde Vennewatersweg de verkeersstromen zich in oostelijke richting verplaatsen, neemt de depositie op veel hexagonen in het westelijke gelegen “Noord Hollands Duinreservaat” zelfs iets af.
- In het realisatiejaar vanwege de werkzaamheden en de netwerkeffecten tijdens en na de reconstructie op verschillende reeds (bijna) overbelaste delen van stikstofgevoelige habitats en leefgebieden in het Natura 2000-gebied “Noordhollands Duinreservaat” maximaal 0,23 mol/ha/jr is en op 5 andere Natura 2000-gebieden maximaal 0,02 mol/ha/jr is.
- Het betreft enkel stikstofdepositie afkomstig van mobiele werktuigen die verspreid over Nederland telkens opnieuw ingezet worden voor verschillende projecten.
- De tijdelijke en kleine projectbijdrage heeft op zichzelf en in cumulatie geen negatieve gevolgen voor Natura 2000 gebieden Noordhollands Duinreservaat en Schoorlse Duinen en bijbehorende instandhoudingsdoelen. Significant negatieve effecten kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Conclusie Wnb-vergunning :

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat:

- Er een tijdelijke toename van stikstofdepositie is berekend van maximaal 0,23 mol/ha/jr op omliggende Natura 2000-gebieden voor de realisatiefase;
- Er geen sprake is van (significant) negatieve gevolgen op omliggende Natura2000-gebieden, ook niet in cumulatie met andere projecten/plannen, zodat geen sprake is van een Wnb-vergunningsplicht.

Luchtkwaliteit

De stikstofdioxideconcentraties (NO₂) en fijnstof concentraties (PM₁₀ en PM_{2,5}) in de ruime omgeving van de Vennewatersweg zijn onderzocht. De maximale NO₂-concentratie binnen 1 km van het plangebied in het gepasseerd jaar 2018 bedraagt 19,1 µg/m³. De maximale PM₁₀-concentratie bedraagt 19,6 µg/m³. Deze waarden liggen ruim onder de grenswaarde van 40 µg/m³ voor NO₂ en PM₁₀. PM_{2.5} heeft een maximale concentratie van 11,1 µg/m³, waarmee deze ook ruim onder de grenswaarde van 25 µg/m³ ligt. De reconstructie van de Vennewatersweg voldoet op grond van art. 5.16 lid 1 sub a aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

Flora en fauna

Er is een QuickScan flora en fauna uitgevoerd. Als vervolg hierop is een jaarrond onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van o.a. vleermuizen, marters en rugstreeppadden. Het onderzoek is uitgevoerd in het voor- en najaar van 2020 en afgerond op 1 december 2020.

Binnen het plangebied bevindt zich winterbiotoop voor de rugstreeppad in de vorm van de houtwal op het perceel Westerweg 405. In de nabije omgeving van het plangebied bevindt zich actueel voortplantingswater van de soort. Vaste rust- en verblijfplaatsen van zowel kleine marterachtigen als vleermuizen zijn uitgesloten. Tevens zijn essentiële vliegroutes en foerageergebied voor vleermuizen uitgesloten. Beide soortgroepen komen echter wel voor binnen en in de directe omgeving van het plangebied. Voor het vernietigen van potentieel winterbiotoop van de rugstreeppad, door het kappen van de houtwal zijn geen voorzorgsmaatregelen te treffen. Dit is een overtreding van artikel 3.5, lid 4 van de Wnb. Hiervoor dient een ontheffing aangevraagd te worden. Dit is reeds gebeurd. De ontheffing is op 9 januari 2024 door de Gedeputeerde Staten van de provincie verleend.

Voor de overige leefgebiedsfuncties van beschermde soorten geldt dat door het nemen van voorzorgsmaatregelen en het in acht nemen van de zorgplicht, overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb voorkomen wordt. Deze maatregelen dienen door (of ten minste onder begeleiding van) een ecologisch deskundige te worden uitgevoerd. Hiervoor is een ecologisch werkprotocol opgesteld welke onderdeel uitmaakt van de verleende ontheffing.

Water

Er wordt circa 1.600 m² oppervlaktewater gedempt en ook circa 1.600 m² oppervlaktewater teruggebracht. Er wordt circa 800 m² aan greppels toegevoegd. De totale verharding neemt toe van circa 15.000 m² naar 20.000 m². De verharding vindt met name plaats ten oosten van het spoor. Ter compensatie van deze verharding dient in de Oosterzijpolder te worden gezocht naar ruimte voor het graven van extra oppervlaktewater. Dit aspect is afgestemd met het hoogheemraadschap en hiervoor is een watervergunning aangevraagd en afgegeven.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De ontwikkellocatie bevindt zich binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Heiloo. Er heeft daarom ten aanzien van het voorgestelde besluit geen gezamenlijke beleidsvoorbereiding plaatsgevonden met de andere BUCH-gemeenten dan wel buurgemeenten maar het te doorlopen proces voldoet aan de doelstellingen uit het concernplan van de BUCH werkorganisatie.

RISICO'S

Het bestemmingsplan wordt na publicatie in het Gemeenteblad en de Uitkijkpost voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. In die periode kunnen beroepsschriften worden ingediend. Een eventuele gang naar de Raad van State kan het proces vertragen.

FINANCIËN

Gemeente Heiloo is financieel risicodragend en verantwoordelijk voor betaling van alle kosten. De kosten komen ten laste van het beschikbaar gestelde krediet.

Door middel van eerdergenoemde optimalisatie van het ontwerp, bijdragen van derden en aanbesteding kan het project binnen budget worden uitgevoerd, inclusief de tussenliggende wegdelen.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing.

PARTICIPATIE

Het bestemmingsplan is tot stand gekomen door interne samenwerking tussen de vakdeskundigen en bestuurlijke afstemming. Externe afstemming heeft plaatsgevonden door gesprekken met betreffende grondeigenaren, belanghebbende partijen (zoals HHNK) en door inloopavonden en inspraakreacties. Het Definitief Ontwerp en bestemmingsplan houden zoveel mogelijk rekening met de door stakeholders aangegeven wensen.

Er zijn 5 zienswijzen ingediend op het ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg. In bijgevoegde, geanonimiseerde zienswijzennota treft u de ingediende zienswijzen, beantwoording en (eventuele) aanpassing van de stukken.

Naast de wettelijke publicatie in het Gemeenteblad en publicatie in de Uitkijkpost wordt het bestemmingsplan digitaal beschikbaar gesteld via de landelijke website www.omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart.nl en op de gemeentelijke website.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Het bestemmingsplan wordt zo snel mogelijk na vaststelling door de gemeenteraad in procedure gebracht. Naar verwachting start de beroepstermijn eind december 2025 en duurt t/m begin februari 2026. De uitvoering van de werkzaamheden start naar verwachting medio 2026.

BIJLAGEN

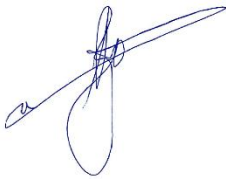
- Bestemmingsplan bestaande uit Regels, Verbeelding, Toelichting en bijlagen:
 1. Definitief Ontwerp
 2. Verkeersparagraaf Goudappel
 3. Raadsbesluit afronding verkeersbesluit
 4. Bodemonderzoek

5. Actualisatie bodemonderzoek
6. Akoestisch onderzoek Vennewatersweg
7. Ecologische quickscan 2019
8. Nader ecologisch onderzoek RHDHV
9. Nader ecologisch onderzoek W+B
10. Quickscan schuur Hoogeweg 40a
11. Aanvullend natuuronderzoek schuur Hoogeweg 40a
12. Stikstofonderzoek 2025
13. Ecologische beoordeling stikstofdepositie
14. Ecologisch activiteitenplan
15. Wnb ontheffing
16. Archeologisch verkennend booronderzoek
17. Archeologisch programma van eisen
18. Nota beantwoording zienswijzen
19. Advies Ecologische Beoordeling ODNHN
 - Besluit hogere grenswaarden

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

- Ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



A. Babaoğlu
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester