

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: 6 mei 2019
Datum raadsvoorstel	: 22 maart 2019
Portefeuillehouder(s)	: T.J. Romeyn
Commissie	: Bestuurlijke zaken
Datum commissie	: 16 april 2019
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	: 10
Team	: Strategische adviseurs
Opsteller(s)	: S. Remmelts, H. van Brakel
Datum B&W besluit	: dinsdag 26 maart 2019
Bijlagen:	: 1

Onderwerp : **Focusagenda Regio Alkmaar 2019-2022**

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de focusagenda Regio Alkmaar 2019-2022;
2. In te stemmen met de tot focus benoemde agendapunten;
3. In te stemmen met de benodigde financiële bijdrage.

Geheimhouding

- ☐ Ja
☒ Nee

RAADSVOORSTEL

1. INLEIDING

Op 27 juni 2017 hebben de 7 colleges van B&W regio Alkmaar samen met het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Holland een bijeenkomst gehad over de samenwerking binnen Regio Alkmaar. In die bijeenkomst is afgesproken om te komen tot een intensivering van de samenwerking en het aanbrengen van meer focus.

De 7 colleges van Regio Alkmaar hebben met elkaar stevige ambities bepaald voor Regio Alkmaar, namelijk:

- Een sterke, herkenbare regio waar het goed wonen, werken en recreëren is;
- Een van de meest aantrekkelijke regio's van Nederland;
- Een regio van intensieve samenwerking en gezamenlijk resultaat; een voorbeeld voor anderen;
- Een regio die innovatie uitstraalt;
- Een regio waar we trots op zijn; sterk profiel en sterk merk.

Dit voorstel is de uitkomst van een intensief traject, waarin is toegewerkt naar voorliggende focusagenda.

Aan u als raad wordt nu gevraagd:

- kennis te nemen van de focusagenda regio Alkmaar 2019-2022;
- in te stemmen met de drie tot focus benoemde agendapunten;
- in te stemmen met de benodigde financiële bijdrage

2. KEUZERUIMTE

Wij zien de meerwaarde van regionale samenwerking Regio Alkmaar en ook van de regio-overstijgende samenwerking met Noord-Holland Noord en de Metropoolregio Amsterdam. Dit komt ook tot uiting in de programmabegrotingen. Wij willen ons presenteren als een sterke en betrouwbare partner in de regio.

Regionale samenwerking is niet meer weg te denken uit het hedendaagse openbaar bestuur. De grote opgaven van deze tijd op het gebied van onder meer milieu, klimaat, veiligheid, arbeid en zorg vragen om een gezamenlijke inspanning van vele partijen. Zie ook het Interbestuurlijk Programma (IBP). De regio is in toenemende mate het schaalniveau dat noodzakelijk is om maatschappelijke thema's op te pakken.

3. TOELICHTING OP HET ADVIES

Het op orde brengen en hebben van de randvoorwaarden is voorwaarde om de onder 1 genoemde Ambities te realiseren.

U wordt gevraagd in te stemmen met de volgende tot focus benoemde randvoorwaarden/agendapunten:

1. Bereikbaarheid. Een goede bereikbaarheid draagt bij aan het versterken van onze economie, en het zorgt ervoor dat we een aantrekkelijke regio zijn voor burgers en bedrijven om zich te vestigen. De regio vormt daarmee het scharnierpunt tussen MRA en Noord-Holland Noord;
2. Wonen. Een aantrekkelijk woon- en leefklimaat en daardoor het aantrekken / realiseren van (nieuwe) aanwas, leidt tot het op peil blijven van het voorzieningen-niveau en zorgt duurzaam voor een florerende economie (o.a. ook door aanwas/ versterken potentiële beroepsbevolking).

3. Energie-innovatie. Er is een noodzaak om in te zetten op duurzame energie, gelet op de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn. Tegelijkertijd ligt hier voor de regio een kans door in te zetten op de ontwikkeling van een innovatief en duurzaam energycluster. Dit vergroot de aantrekkelijkheid van de regio.

Voor een toelichting op deze punten verwijzen wij u naar de bijgevoegde focusagenda regio Alkmaar 2019 – 2022. De focusagenda betreft een eerste uitwerking. Er zijn acties per focuspunt benoemd, waarbij per punt is aangegeven wat er wordt gedaan en hoe in de regio het verschil wordt gemaakt.

Voor een nadere toelichting op de benodigde financiële bijdrage verwijzen wij u naar punt 7 in dit voorstel.

4. OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

Regionale samenwerking is niet meer weg te denken uit het hedendaagse openbaar bestuur. De grote opgaven van deze tijd op het gebied van onder meer milieu, klimaat, veiligheid, arbeid en zorg vragen om een gezamenlijke inspanning van vele partijen. Wij verwijzen daarbij ook naar de afspraken die zijn gemaakt in het Interbestuurlijk Programma (IBP). De regio is in toenemende mate het schaalniveau dat noodzakelijk is om maatschappelijke thema's op te pakken.

Wij zien de meerwaarde van regionale samenwerking Regio Alkmaar en ook van de regio-overstijgende samenwerking met Noord-Holland Noord en de Metropoolregio Amsterdam. Wij willen ons daarin presenteren als een sterke en betrouwbare partner in de regio.

Verder verwijzen wij u naar de focusagenda zelf die een onderbouwing bevat van de drie focuspunten, waarbij per punt is aangegeven waarom onderlinge samenwerking van meerwaarde is.

5. REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Regionale samenwerking is inherent aan het voorstel. In de aanloop naar dit voorstel zijn de zeven raden, colleges en gemeentesecretarissen meerdere malen bijeen gekomen. Ook ambtelijk is er regionaal afgestemd. .

Couleur locale: het voorstel is gericht op het met elkaar op orde brengen van de regionale randvoorwaarden voor uw ambities. Het voorstel voldoet daarmee ook aan de veelgebruikte kreet "regionale samenwerking als welbegrepen eigenbelang". Het is gelijktijdig onvermijdelijk dat u niet bij alle te plegen inzet en investeringen directe resultaten voor uw gemeente kunt verzilveren. En het is ook inherent dat zich situaties kunnen voordoen, waarbij u regionale belangen moet accepteren boven uw lokale belangen. Het is en blijft de kunst op daarover goed met elkaar in gesprek te zijn en blijven en de samenwerking daarop in te richten.

6. RISICO'S

De volgende risico's worden onderkend:

- Samenwerken is een complexe materie en vraagt veel afstemming. De slag van zeggen naar doen gaat niet vanzelf en vraagt strakke sturing en continu investeren in verwachtingenmanagement en in de relaties, zowel bestuurlijk als ambtelijk;
- In de huidige situatie staat spanning op relatie tussen vraag naar en aanbod van ambtelijke inzet. Dit voorstel impliceert een aantal oplossingen, echter de impact van dit voorstel op ambtelijke capaciteit van de zeven gemeenten moet nog nader worden uitgewerkt;

- Het regioteam levert in de toekomstige situatie geen ondersteuning meer op de punten die buiten de scope van de focusagenda vallen. Dit brengt nieuwe afstemmings- en coördinatievraagstukken met zich mee. Het organiseren van ambtelijke capaciteit is tot op heden geen vanzelfsprekendheid gebleken;
- (BUCH) ervaring leert dat fusieontwikkelingen de (ambtelijke) focus (tijdelijk) verlegt naar de interne organisatie en dat er in die fase minder ruimte is voor afstemming met en inzet voor de omgeving;
- Financiën. De financiële situatie van een aantal gemeenten is dusdanig, dat bezuinigingen onvermijdelijk lijken. Dit voorstel leidt tot een toename van de druk op het bezuinigingsvraagstuk.

7. FINANCIËN

Dit voorstel levert het volgende financiële beeld op.

Regiobudget

Begroting Regio Alkmaar	2019	2020	2021	2022
Kosten Regioteam	650.000	700.000	720.000	740.000
Reservering Focusagenda	-120.000			
Procesgeld focusagenda	40.000	100.000	100.000	100.000
Procesgeld overige onderwerpen	20.000	50.000	50.000	50.000
Bijeenkomsten	10.000	10.000	10.000	10.000
Opleiding regioteam	10.000	5.000	5.000	5.000
Communicatie	20.000	10.000	10.000	10.000
Onvoorzien	10.000	10.000	10.000	10.000
Totaal	640.000	885.000	905.000	925.000

Gemeentelijke bijdrage

Gemeentelijke bijdrage 2019	2019 begroot	2019 focusagenda	2020 focusagenda
Alkmaar	191.309	235.865	326.157
Bergen	52.807	65.106	90.029
Castricum	62.802	77.429	107.069
Heerhugowaard	98.503	121.444	167.935
Heiloo	40.740	50.228	69.456
Langedijk	49.094	60.529	83.700
Uitgeest	23.845	29.399	40.563
Totaal	519.100	640.000	885.000

Dekking.

De post regionale samenwerking moet worden verhoogd met €10.000 voor 2019 en structureel met € 28.000,00. De bijdrage voor 2020 en verder wordt opgenomen in de kadernota 2020.

8. COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

De Focusagenda is tot stand gekomen in diverse bijeenkomsten met bestuurders, en gemeentesecretarissen met regionale ambtelijke ondersteuning en advisering. In december 2018 heeft PWC onderzoek gedaan naar de focuspunten. Aanvullend op de al betrokken medewerkers is een aantal vakinhoudelijke medewerkers geconsulteerd. U als raad bent betrokken via een regionale raadsinformatieavond. Gedurende het proces is een (tijdelijke) raads werkgroep Regio Alkmaar opgericht, waaraan raadsleden vanuit de zeven gemeenten deelnemen.

In deze fase zijn geen inwoners en ondernemers betrokken. Voor de volgende fase, waarin uitvoering wordt gegeven aan de focusagenda, wordt participatie aanbevolen.

Wij hebben het coördinatieteam het advies gegeven om te zorgen voor een gezamenlijk/ regio-mediabericht waarin het vaststellen van de focusagenda als belangrijke stap in de samenwerking wordt gezien.

Onderdeel van het nog uit te werken uitvoeringsplan wordt een paragraaf interne communicatie.

9. UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Voor de uitvoeringsparagraaf wordt verwezen naar pagina 18 van de focusagenda.

10. BIJLAGEN

Focusagenda regio Alkmaar 2019-2022

11. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Voor achterliggende documenten wordt verwezen naar www.regioalkmaar.nl

12. COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Bespreking commissie

De commissie is kritisch en heeft veel twijfels over de efficiëntie van de uitvoering van de focusagenda. Ook leeft de vraag hoe de raden grip kunnen houden en wat de focusagenda concreet voor Heiloo gaat opleveren. De commissie leest een hoog verwachtingsniveau versus een weerbarstige realiteit en weinig capaciteit. Er zijn vragen over de rol van de Provincie. De argumentatie om een nieuwe bestuurslaag te creëren wordt gemist. De commissie wil meer onderbouwing over hoe het geld besteed gaat worden. De commissie is overwegend op zich wel vóór regionale samenwerking maar zou liever zien dat eerst de drie scenario's concreet worden uitgewerkt.

Ph Romeyn heeft de afgelopen jaren de regionale samenwerking regio Alkmaar in zijn portefeuille gehad. Heeft hoogtepunten en dieptepunten meegemaakt. Wijst op het position paper uit 2010. Dit position paper was als grondslag voor regionale samenwerking regio Alkmaar bedoeld maar dit is nooit echt door de gemeenteraden in de armen gesloten. Omdat de afgelopen periode de regionale samenwerking niet goed gelukt is, is de focusagenda tot stand gekomen. De ph legt uit hoe het proces voorafgaand aan de focusagenda is verlopen. In de raadsinformatieavonden over de focusagenda heeft de ph, namens het coördinatieteam, een presentatie gehouden en hebben de raadsleden van de regio Alkmaar de drie focuspunten bevestigd. Hier zijn ook veel vragen aan de orde geweest. Vindt het belangrijk om naar Den Haag en naar de Provincie toe te laten zien waar Regio Alkmaar voor staat. De ph ziet veel voordelen in samenwerking en benadrukt dat het belangrijk is om

de handschoen nu op te pakken om te voorkomen dat de regionale samenwerking weer niet goed van de grond komt.

Advies commissie

De vz constateert dat de ph veel vragen heeft beantwoord en gaat er vanuit dat de discussie in de raadsvergadering over de focuspunten zal gaan. De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 6 mei 2019 als besprekingsstuk. Er zijn geen specifieke besprekingspunten aangegeven.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester

CONCEPTBESLUIT VAN GEMEENTERAAD

onderwerp	Focusagenda Regio Alkmaar 2019-2022
nummer agendapunt	10, in de raadsvergadering van maandag 6 mei 2019
nummer besluit	33

De raad van de gemeente Heiloo:

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 maart 2019

b e s l u i t:

1. Kennis te nemen van de focusagenda Regio Alkmaar 2019-2022;
2. In te stemmen met de tot focus benoemde agendapunten;
3. In te stemmen met de benodigde financiële bijdrage.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 6 mei 2019

De heer R. Vennik
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter