

Alles zelf doen of aansluiten bij de  
Gemeenschappelijke Regeling Cocensus?  
De BUCH werkorganisatie denkt er over  
na.

## Business case Belastingen BUCH werkorganisatie

Uitwerking van drie mogelijke  
scenario's

Maaïke van den Boogaard, Jan Cramer &  
Leon Schuijt 16 november 2018

---

## Inhoudsopgave

|                                                                                            |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Managementsamenvatting .....                                                               | 2  |
| Inleiding .....                                                                            | 3  |
| Huidige situatie.....                                                                      | 3  |
| Gevolgen 3 scenario's.....                                                                 | 4  |
| Gevolgen personeel bij volledige aansluiting.....                                          | 4  |
| Toetsing scenario's op basis van 3 K's en 2 G's uit Bedrijfsplan Werkorganisatie BUCH..... | 5  |
| Kwaliteit.....                                                                             | 5  |
| Kwetsbaarheid.....                                                                         | 6  |
| Kosten.....                                                                                | 6  |
| Grip.....                                                                                  | 7  |
| Gemeentelijke Kleur .....                                                                  | 7  |
| Kans .....                                                                                 | 7  |
| BAG.....                                                                                   | 7  |
| Werkzaamheden taxatie, marktanalyse, bezwaarafwikkeling uitvoering 2019 .....              | 8  |
| Risico paragraaf .....                                                                     | 8  |
| Advies .....                                                                               | 9  |
| Gevraagd Besluit.....                                                                      | 9  |
| Besluitvorming.....                                                                        | 10 |
| Bijlagen .....                                                                             | 10 |

## Managementsamenvatting

In de businesscase worden drie scenario's uitgewerkt te weten:

1. Alle belastingtaken<sup>1</sup> worden door de BUCH werkorganisatie uitgevoerd.
2. Er vindt geen verandering plaats. De belastingtaken van de gemeente Bergen worden door Cocensus uitgevoerd en de belastingtaken van de gemeente Castricum, Uitgeest en Heiloo door de BUCH werkorganisatie.
3. Alle belastingtaken van alle gemeenten worden overgedragen aan Cocensus.

De kosten van de scenario's zijn de eerste vijf jaar als volgt:

1. € 2.479.342 per jaar.
2. € 2.207.566 per jaar.
3. € 2.022.841 per jaar.

Naast de kosten is gekeken naar de kwaliteit, kwetsbaarheid, grip en gemeentelijke kleur.

Uit het onderzoek blijkt dat incidenteel en structureel scenario 3 de meest aantrekkelijke keuze is. Gezien het feit dat Cocensus op belastinggebied zes keer groter is dan de BUCH in totaal, is het waarschijnlijk dat in de toekomst in scenario 3 nog meer efficiency voordelen bereikt kunnen worden en is door de omvang minder kwetsbaar. Omdat er geen winstoogmerk is bij Cocensus zullen mogelijke efficiencyvoordelen worden doorberekend in de jaarlijkse bijdrage van de deelnemers. De medewerkers zullen in dit scenario één op één overgenomen worden door Cocensus.

Gevraagd besluit: een keuze te maken tussen scenario 1, 2 of 3.

---

<sup>1</sup> Onder alle belastingtaken wordt verstaan het opleggen, het invorderen en het verlenen van kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen.

## Inleiding

De afdeling Financiële Administratie en Belastingen hebben op verzoek van het bestuur van de BUCH werkorganisatie een business case gemaakt over de uitvoering van de belastingtaken. Dit in het licht van het onderzoek naar de samenwerkingsverbanden op grond van artikel 28 GR werkorganisatie BUCH.

Momenteel worden nagenoeg alle belastingtaken van de gemeente Bergen door Cocensus uitgevoerd.

Door de vorming van de BUCH werkorganisatie worden alle processen bekeken en waar mogelijk geharmoniseerd met als doel een efficiënter, effectieve werkwijze tegen gelijkblijvende of tegen lagere kosten te kunnen doorvoeren.

Doel van de business case is inzicht te verschaffen in de kosten gerelateerd aan de uitvoering van de belastingtaken volgens 3 scenario's:

1. Alle belastingtaken van alle gemeenten worden door de BUCH werkorganisatie uitgevoerd. Bergen wordt ontvlecht uit Cocensus. De kosten voor uittreding komen ten laste van de gemeente Bergen.
2. Er vindt geen verandering plaats. De belastingtaken van gemeente Bergen worden door Cocensus uitgevoerd en de belastingtaken van gemeente Castricum, Uitgeest en Heiloo door de BUCH werkorganisatie.
3. Alle belastingtaken worden overgedragen aan Cocensus.

Cocensus heeft de bijdrage aan Cocensus voor de gemeenten berekend en in gesprekken uitgesproken dat ze de samenwerking met de BUCH graag willen uitbreiden met de werkzaamheden voor de gemeenten Uitgeest, Castricum en Heiloo.

## Huidige situatie

De belastingtaken van Bergen zijn belegd bij Cocensus. Contact en afstemming met Cocensus vindt plaats door de afdeling Belastingen.

De belastingtaken van de gemeenten Castricum, Uitgeest en Heiloo worden door de afdeling Financiële administratie en Belastingen binnen de BUCH werkorganisatie uitgevoerd. Dit wordt momenteel nog uitgevoerd in drie verschillende omgevingen en binnen twee applicaties. Dit heeft als gevolg dat ook de invordering nog uitgevoerd moet worden in het gekoppelde financieel pakket van het belastingpakket, anders dat het geharmoniseerde financieel pakket Key2Financiën. Dit brengt, buiten de extra werkzaamheden om, om de gegevens over te zetten in Key2Financiën, ook extra onderhoudskosten met zich mee.

Bij het besluit om alle belastingtaken van alle gemeenten bij de BUCH werkorganisatie uit te voeren of de huidige situatie te handhaven, moet het belastingpakket geharmoniseerd worden en moet er Europees aanbesteed worden. Door de doorlooptijd van deze aanbesteding zal de harmonisatie per 2020 gereed zijn en kunnen ook de gekoppelde financiële applicaties opgezegd worden waarmee de onderhoudskosten komen te vervallen.

Bij het besluit om alle belastingtaken van alle gemeenten onder te brengen bij Cocensus, kunnen alle belastingpakketten en de gekoppelde financiële applicaties opgezegd worden en komen alle onderhoudskosten te vervallen.

### Gevolgen 3 scenario's

1. Alle belastingtaken van alle gemeenten worden door de BUCH werkorganisatie uitgevoerd.
  - a. Gemeente Bergen moet ontvlecht worden uit Cocensus. Dit brengt hoge kosten met zich mee (€ 1,6 miljoen).
  - b. Voor de overkomende belastingtaken moet nieuw personeel aangenomen en ingewerkt worden.
  - c. Het belastingpakket moet geharmoniseerd en aanbesteed worden (momenteel wordt met verschillende belastingpakketten gewerkt). Door de doorlooptijd van de aanbesteding zal de harmonisatie van het belastingpakket pas per 2020 gereed zijn en de onderhoudskosten van de verschillende pakketten en de aanverwante applicaties nog in 2019 doorlopen.
2. Er vindt geen verandering plaats. De belastingtaken van gemeente Bergen worden door Cocensus uitgevoerd en de belastingtaken van gemeenten Castricum, Uitgeest en Heiloo door de BUCH werkorganisatie.
  - a. Het belastingpakket moet geharmoniseerd en aanbesteed worden (momenteel wordt met verschillende belastingpakketten gewerkt). Door de doorlooptijd van de aanbesteding zal de harmonisatie van het belastingpakket pas per 2020 gereed zijn en de onderhoudskosten van de verschillende pakketten en de aanverwante applicaties nog in 2019 doorlopen.
3. Alle belastingtaken worden overgedragen aan Cocensus.
  - a. Personeel betrokken bij de uitvoering van belastingtaken gaan mee naar Cocensus. Hierover is toestemming van de OR en het GO nodig.
  - b. Belastingpakketten maar ook aanverwante applicaties nog gekoppeld aan de huidige belastingpakketten kunnen worden opgezegd, alsmede overige lopende contracten.
  - c. Wegvallen uren en kosten vanuit ondersteunende afdelingen (o.a. Facilitair, KCC, P&O, I&A) vallen weg maar bezuinigingen zijn niet direct zichtbaar maar kunnen in de loop van 1 tot 3 jaar na aanbesteden geëffectueerd worden.
  - d. Er moeten goede afspraken gemaakt worden inzake gegevensuitwisseling met basisregistraties zoals o.a. BAG. De afspraken zoals deze voor Gemeente Bergen zijn gemaakt kunnen als basis dienen. Aanvullingen vanuit de huidige praktijk zijn gewenst.

### Gevolgen personeel bij volledige aansluiting

Bij het besluit om alle belastingtaken van de BUCH door Cocensus uit te laten voeren door alle gemeenten bij Cocensus aan te laten sluiten heeft dit gevolgen voor het huidige personeel. Bij de aansluiting zullen 10 medewerkers mee naar Cocensus gaan (8,61 FTE). Dit zijn 7 medewerkers vanuit het team Belastingen en 3 medewerkers vanuit het team Financiële Administratie.

In de business case is rekening gehouden met 1,5 FTE schaal 10 welke achterblijft bij de BUCH werkorganisatie voor de uitvoering van de achterblijvende taken.

In de overgang naar Cocensus is echter uitgegaan dat 1 FTE schaal 10 bij de BUCH werkorganisatie achterblijft in plaats van 1,5 FTE. De reden hiervoor is dat in de jaarlijkse bijdrage aan Cocensus ook de aanslagvervaardiging, invordering en bezwaarafwikkeling van grafrechten en WABO leges is opgenomen. Hiervan maakt gemeente Bergen momenteel geen gebruik. Echter door van deze mogelijkheid gebruik te maken zal de bezwaarafwikkeling WABO en grafrechten vervallen bij de achterblijvende taken en de werkzaamheden wellicht met minder FTE uitgevoerd kunnen worden.

Met de medewerkers die door Cocensus worden overgenomen wordt er met iedereen een plaatsingsgesprek gevoerd teneinde een ieder zo veel mogelijk naar wederzijdse tevredenheid te

plaatsen. Het mens-volgt-werk principe wordt zoveel mogelijk gevolgd, met dien verstande dat bij een grotere organisatie als Cocensus er op onderdelen sprake is van verdergaande specialisatie en er sprake kan zijn van mens-volgt-taakveld. Een voordeel van de grotere organisatie is daarbij, dat er meer doorgroeimogelijkheden binnen het vakgebied zijn voor medewerkers dan doorgaans bij de BUCH.

Medewerkers treden in dienst met inbegrip van de bij de BUCH opgebouwde rechten. Een en ander wordt vastgelegd in een Sociaal Akkoord, dat door de BUCH wordt opgesteld en aan Cocensus ter uitvoering wordt voorgelegd.

Voor wat betreft de rechtspositieregeling wordt daar waar nog noodzakelijk de rechtspositieregeling van de BUCH Werkorganisatie gevolgd. Op de meeste onderdelen heeft Cocensus al haar eigen regelingen. Een voorbeeld hiervan is de vervoersregeling, die uitgebreider is dan wat gemeenten normaliter aanbieden.

Cocensus heeft een aantal jaren geleden Het Nieuwe Werken ingevoerd. Vrij vertaald het plaats- en tijdonafhankelijk werken. Hierdoor wordt het mogelijk voor medewerkers om zowel structureel (maximaal 2 dagen per week bij een volledig dienstverband) als incidenteel thuis te werken. Medewerkers kunnen gebruik maken van bepaalde faciliteiten bij het thuis werken, die zijn vastgelegd in de zogenaamde telewerk-overeenkomst. Daarnaast is op 1 juli 2018 een generatiepact ingevoerd voor medewerkers vanaf 60 jaar volgens het principe 60-80-100. Dat houdt in 60% werken tegen 80% salaris met 100% pensioenopbouw.

Voor wat betreft de functiewaardering wordt de systematiek van HR21 gevolgd. Deze systematiek wordt gefaciliteerd en onderhouden door de VNG.

In de voorwaarden bij overname van personeel is door Cocensus aangegeven alleen medewerkers over te nemen die drie jaar lang een goede beoordeling hebben ontvangen. In de afgelopen jaren zijn medewerkers bij de BUCH werkorganisatie en de voormalige gemeenten niet beoordeeld. Cocensus heeft aangegeven dat het ontbreken van een beoordeling gelijk staat met een goede beoordeling aangezien Cocensus er vanuit gaat dat bij slecht functioneren de organisatie actie onderneemt.

### Toetsing scenario's op basis van 3 K's en 2 G's uit Bedrijfsplan Werkorganisatie BUCH

Er is bij het onderzoek gekeken naar Kwaliteit, Kwetsbaarheid, Kosten, Grip en Gemeentelijke kleur; de pijlers uit het Bedrijfsplan Werkorganisatie BUCH.

#### Kwaliteit

Gemeente Bergen is sinds 2014 naar tevredenheid aangesloten bij Cocensus. Binnen het team Belastingen is een medewerker die nauw contacten met Cocensus onderhoudt. Dit contact verloopt goed. Cocensus levert periodiek voortgangsrapportages en kengetallen op en adviseert met betrekking tot beleid, verordeningen e.d. (zie ook bijlage 8 werkzaamheden en kosten dienstverlening). Daarnaast verzorgt Cocensus voor de deelnemende gemeenten de digitale belastingpagina's op de websites van de deelnemende gemeenten en sluit de gemeenten aan bij de lokale lastenmeter.

Binnen het team Belastingen wordt nog met verschillende applicaties gewerkt. Dit kan verschillen in resultaat en rapportage veroorzaken. Bij besluit om de werkzaamheden binnen de BUCH werkorganisatie uit te blijven voeren zal de belastingapplicatie en de werkzaamheden worden geharmoniseerd. De meest efficiënte werkwijze kan alleen worden bereikt door voor alle 4

gemeenten de werkzaamheden volledig te harmoniseren. Dit kan alleen bereikt worden door te kiezen voor scenario 1 of 3.

De uitvoering van de belastingtaken (o.a. verwerken van grondslagmutaties, aanslagvervaardiging, gegevensuitwisseling met de verschillende basisregistraties) verloopt goed. Ook de dienstverlening aan de inwoners en ondernemers is goed. Bij de UCH gemeenten wordt jaarlijks een WOZ inloopdag georganiseerd waarbij inwoners en ondernemers direct vragen kunnen stellen over de WOZ waarde of de aanslag. Cocensus kent deze dienstverlening niet, maar heeft aangegeven dat dit binnen de dienstverlening op te nemen.

Naast de inloopdag worden er, met name na aanslagoplegging, vragen telefonisch gesteld. Voor Bergen komen deze vragen momenteel nog bij de BUCH binnen, welke deels door het team Belastingen worden afgewikkeld en deels door Cocensus (KCC heeft beschikking tot baliescherm waarmee berichten met Cocensus worden uitgewisseld). Bij de keuze voor scenario 3 zullen telefonisch vragen met betrekking tot alle belastingvragen direct door Cocensus worden afgewikkeld.

Echter zijn momenteel wel problemen met de kwaliteit van de WOZ waarderingsbestanden. Dit wordt veroorzaakt door de kwaliteit van de dienstverlening bij taxaties en marktanalyse, taken welke zijn uitbesteed.

Bij de inspectie van de waarderingskamer is gebleken dat de concept WOZ waarden niet conform de normering zijn, zoals vastgelegd in de wet WOZ. Pas na het doorvoeren van verbeteringen in het WOZ waarden bestand, is toestemming gekregen om te mogen beschikken.

Wanneer wordt besloten om de werkzaamheden binnen de BUCH werkorganisatie uit te blijven voeren, zullen de taxatie werkzaamheden opnieuw worden aanbesteed zodat de kwaliteit van dienstverlening verbeterd.

Het percentage toegekende bezwaarschriften ligt bij Bergen (uitvoering Cocensus) onder het landelijke gemiddelde. Bij de UCH gemeenten is dit boven het gemiddelde. Bij dit percentage is het een teken van kwaliteit als het zo laag mogelijk is.

Zie voor meer details bijlage 7: kwaliteit dienstverlening.

### Kwetsbaarheid

Het team Belastingen beschikt niet over de nodige capaciteit (kwantiteit en kwaliteit) om alle werkzaamheden uit te voeren; de uitvoering van de taxaties en marktanalyse wordt uitbesteed en hierbij ook een deel van de afwikkeling van de bezwaren. Door de beperkte capaciteit is vervanging lastig bij ziekte en afwezigheid. Ook kan de werkdruk bij bepaalde personen hierdoor oplopen en is het lastig om snel in te kunnen spelen op veranderingen. Daarnaast zijn de doorgroeimogelijkheden beperkt en dit maakt het aantrekken van gekwalificeerd personeel moeilijker.

Cocensus is door de omvang en schaalgrootte, zeker in de huidige arbeidsmarkt, minder kwetsbaar.

### Kosten

Door de omvang van Cocensus kunnen schaalvoordelen worden behaald. Met name bij kosten zoals aanpassingen van systemen en applicaties maar ook kunnen piekwerkzaamheden en vervanging binnen de bestaande capaciteit beter worden opgevangen zonder externe inhuur. Cocensus brengt meerwerk niet in rekening, tenzij een separate opdracht voor een project wordt verstrekt.

Zie bijlage 8 'Werkzaamheden en kosten dienstverlening' voor een overzicht van alle werkzaamheden en kosten welke opgenomen zijn in de dienstverlening van Cocensus en kosten die achterblijven bij de BUCH werkorganisatie bij toetreding bij Cocensus.

De BUCH werkorganisatie zal bij het besluit om de werkzaamheden zelf te blijven uitvoeren, de belastingapplicatie moeten aanbesteden in verband met harmonisering van de applicatie en werkzaamheden. Dit brengt hoge kosten met zich mee. De hoogte is afhankelijk van de inhoud van de aanbesteding, eventueel aanwezige licenties en benodigde consultancy. In het kostenoverzicht is uitgegaan van € 62.000 (basis aanbesteding Key2Financien, waarbij alle licenties van € 273.000 al in huis waren).

### Grip

Door aan te sluiten bij Cocensus wordt de uitvoering op afstand geplaatst. Hiermee verminderd de directe invloed op de wijze van uitvoering.

Cocensus verstrekt periodiek voortgangsrapportages met afwijkingen en verklaringen en kengetallen per deelnemende gemeenten. Tevens is er nauw contact tussen Cocensus en de contactpersoon van de BUCH werkorganisatie bij eventuele vragen en/of klachten. In de business case is 1,5 FTE opgenomen om de contacten te onderhouden en het proces te kanaliseren. Hiermee is de grip gewaarborgd met betrekking tot de uitvoering van alle belastingtaken en de kwaliteit hiervan. Uit de huidige samenwerking tussen gemeente Bergen en Cocensus blijkt dat we in control zijn.

De besluitvorming binnen Cocensus vindt plaats in het algemeen bestuur. Het bestuur bestaat uit vertegenwoordigers vanuit alle deelnemende gemeenten. Met de toetreding van de UCH gemeenten hebben de BUCH gemeenten 6 stemmen op een totaal van 28.

### Gemeentelijke Kleur

De wensen vanuit de gemeenten worden vastgelegd in beleidsregels en in de verordeningen. Bij aansluiting bij Cocensus blijven de verordeningen en het beleid de verantwoordelijkheid van de gemeenten en Cocensus volgt de verordeningen en het beleid. Overige afspraken worden in een dienstverleningsovereenkomst per gemeente vastgelegd. De gemeentelijke kleur is hiermee gewaarborgd.

### Kans

#### BAG

De waarderingskamer heeft besloten alle gemeenten en uitvoeringsorganisaties de woningen verplicht te laten taxeren op basis van vierkante meters in plaats van kubieke meters. Dit moet ultimo 2021 zijn afgerond. Dit houdt in dat in de BAG deze gegevens aangepast moeten worden.

De verantwoordelijkheid van de berekening ligt bij het team Belastingen van de BUCH werkorganisatie en/of Cocensus. De verwerking van de gegevens in de BAG is de verantwoordelijkheid van medewerkers BAG van de BUCH werkorganisatie.

Dit zal de komende jaren extra werkzaamheden met zich meebrengen.

Met het overdragen van de belastingtaken is het mogelijk om specifieke BAG-taken met betrekking tot de vierkante meters ook over te dragen aan Cocensus. Door Cocensus bronhouder te maken van BAG voor het veld m2 kan een medewerker van Cocensus de juiste vierkante meters direct in de BAG verwerken. Dit houdt in dat de medewerker bij de BAG van de BUCH werkorganisatie deze taak niet hoeft uit te voeren.

Het is ook mogelijk om alle taken m.b.t. BAG over te dragen aan Cocensus. Dit heeft als voordeel dat zaken niet zowel door de BAG medewerkers van de BUCH werkorganisatie als bij Cocensus uitgevoerd worden. Het gaat hierbij o.a. om pand oppervlakte metingen en/of objectafbakening. In de huidige situatie (BAG taken liggen bij de BUCH Werkorganisatie) wordt de oppervlakte door een BAG medewerker berekend en vastgelegd en zal ook Cocensus de oppervlakte berekenen en vastleggen. Dit kan van elkaar afwijken. Ook dit brengt extra werkzaamheden met zich door het moeten afstemmen van de resultaten.

Door deze ontwikkeling zijn steeds meer gemeenten deze taken gaan centraliseren in bijvoorbeeld een vastgoedafdeling.

Cocensus maakt een inschatting dat er 20% te besparen is op totale kosten met betrekking tot de BAG taken, als de BAG en de belastingtaken in combinatie worden uitgevoerd door Cocensus. Dit is in de business case niet verder uitgewerkt. Een vervolgonderzoek kan aantonen of dit voor de BUCH werkorganisatie een interessante keuze is. Bij dit onderzoek is van belang dat goed gekeken wordt naar de wijze van gegevensuitwisseling tussen de verschillende basisregistraties in relatie tot de AVG.

De keuze voor een vervolgonderzoek ligt bij directie.

#### Werkzaamheden taxatie, marktanalyse, bezwaarafwikkeling uitvoering 2019

Deze werkzaamheden zijn momenteel uitbesteed. De kwaliteit van de uitvoering van de werkzaamheden hebben geleid tot het in eerste instantie niet mogelijk beschikken van de WOZ waarden voor 2018. Er is nog geen contract voor 2019 afgesloten. Dit is afhankelijk van het besluit om wel of niet toe te treden tot Cocensus.

Bij een tijdig besluit (per februari 2019) toe te treden tot Cocensus, is het mogelijk deze werkzaamheden onder te brengen bij Cocensus (vooraangaand aan de feitelijke toetreding in 2020). Voordeel is dat de kwaliteit direct verbeterd en tevens al voorbereidingen getroffen worden voor een soepele overgang.

Wanneer het besluit valt na februari 2019 zal het contract met de huidige partij een jaar verlengt worden. Wordt besloten om niet aan te sluiten, wordt een aanbesteding opgestart.

#### Risico paragraaf

1. Bij de kostenberekening is geen rekening gehouden met licentiekosten en koppelingskosten bij de harmonisatie van het belastingpakket. Dit kan uiteenlopen van zeer beperkt tot hoge investeringen.
2. Incidentele kosten zijn laag ingeschaald. Door de ontwikkelingen kunnen deze kosten hoger uitkomen, met name de technische aanpassingen in het belastingpakket. Echter is dit niet vooraf in te schatten.
3. De waarderingskamer heeft besloten alle gemeenten en uitvoeringsorganisaties de woningen verplicht te laten taxeren op basis van de vierkante meters in plaats van kubieke meters. Dit loopt tot en met 2021. Dit houdt in dat in de BAG deze gegevens aangepast moeten worden.

## Advies

De kosten van de scenario's zijn de eerste vijf jaar als volgt:

4. € 2.479.342 per jaar.
5. € 2.207.566 per jaar.
6. € 2.022.841 per jaar.

Voor de opbouw van de jaarlijkse kosten, zie bijlage 1 'kostenoverzicht business case' en bijlage 2 'Onderbouwing kostenoverzicht'.

Scenario 1 valt in het advies af aangezien de kosten van uittreding volledig ten laste komen van de gemeente Bergen en deze niet terugverdient zullen kunnen worden binnen een acceptabele tijd omdat het structurele financiële voordeel hiervoor niet hoog genoeg is.

Scenario 2 en 3 liggen qua kosten niet ver uit elkaar maar scenario 2 heeft geen geharmoniseerde situatie binnen de BUCH tot resultaat. Dit is minder efficiënt.

Uit het onderzoek naar de kosten blijkt dat incidenteel en structureel scenario 3 de meest aantrekkelijke keuze is (mede gezien de mogelijke incidentele ICT kosten bij harmonisatie van het belastingpakket). Dit advies is gebaseerd op een gelijk besluit van de UCH gemeenten. Mocht de situatie ontstaan dat colleges voor verschillende scenario's kiezen, ontstaat er een nieuwe realiteit en adviseren we het bestuur het advies terugnemen en de nieuwe situatie te heroverwegen.

Mocht voor scenario 3 worden gekozen is het van belang, i.v.m. de gegevensuitwisseling tussen de verschillende basisregistraties, dat de CISO en de FG worden betrokken. Ook zal bij toetreding tot de GR Cocensus de GR Werkorganisatie BUCH en de bevoegdhedenregeling moeten worden aangepast omdat de belastingtaken daar nog zijn opgenomen specifiek als taak van de werkorganisatie.

Gezien het feit dat Cocensus op belastinggebied zes keer groter is dan de BUCH in totaal, is het waarschijnlijk dat ze in de toekomst in scenario 3 nog meer efficiency voordelen bereikt kunnen worden. Het genoemde bedrag is het resultaat van langdurige onderhandelingen en is op dit moment het meest realistische en haalbare voor de komende jaren, zowel vanuit het gezichtspunt van Cocensus als de BUCH werkorganisatie. Omdat Cocensus geen winstoogmerk heeft, zullen efficiencyvoordelen worden teruggegeven in de jaarlijkse bijdrage van de deelnemers.

## Gevraagd Besluit

Een keuze te maken tussen scenario 1, 2 of 3.

Bij de besluitvorming is het van belang dat rekening gehouden wordt opzegtermijnen die gelden bij de verschillende scenario's.

1. Wordt besloten om alle belastingtaken door de BUCH werkorganisatie uit te voeren, heeft Cocensus een opzegtermijn van 1 jaar. Tevens moet gekeken worden wanneer de BUCH werkorganisatie klaar is om de taken over te nemen. Voorwaarden zijn dat het belastingpakket geharmoniseerd is en voldoende personeel aanwezig is. Dit zal op zijn vroegst per 2020 zijn. Om het per 2020 mogelijk te maken moet het contract met Cocensus eind 2018 opgezegd worden, moet de aanbesteding uiterlijk in het eerste kwartaal 2019 gepubliceerd worden. Lopende contracten van de huidige (belasting)applicaties kunnen in het eerste half jaar van 2019 opgezegd worden.
2. Wordt besloten om de huidige situatie te handhaven, kan gestart worden met de harmonisatie en aanbesteding van het belastingpakket. Harmonisatie kan op zijn vroegst per 2020 gereed zijn.

Om het per 2020 mogelijk te maken moet de aanbesteding uiterlijk eerste kwartaal 2019 gepubliceerd worden. Lopende contracten van de huidige (belasting)applicaties kunnen in het eerste half jaar van 2019 opgezegd worden.

3. Wordt besloten om alle belastingtaken de alle gemeenten uit te besteden aan Cocensus is het mogelijk om de taken per 2020 over te dragen. Dit houdt echter in dat alle lopende contracten opgezegd moeten worden en afspraken gemaakt moeten worden met Cocensus voor de overdracht. Dit houdt in dat half december 2018 het besluit door het bestuur van de BUCH werkorganisatie moet zijn genomen (vergadering bestuur is op 12 december). Bovendien is het noodzakelijk om goedkeuring van OR en GO te verkrijgen.

### Besluitvorming

De beslissingsbevoegdheid voor het aansluiten of uittreden bij een gemeenschappelijke regeling van de gemeenten Castricum, Uitgeest en Heiloo bij Cocensus ligt bij de afzonderlijke gemeenteraden.

De business case wordt eerst ter beoordeling aangeboden aan het bestuur van de BUCH werkorganisatie. Afhankelijk van het advies van het bestuur van de BUCH werkorganisatie, wordt het voorstel voorgelegd aan de OR, colleges en vervolgens bij positief advies aan de verschillende gemeenteraden. Het GO komt ook nog in beeld en wel op het moment dat er een sociaal statuut dient te worden overeengekomen.

Wanneer besloten wordt tot aansluiting of ontvlechting van gemeente Bergen uit Cocensus moet Security Officer betrokken worden i.v.m. veilige gegevensverwerking.

### Bijlagen

1. Kostenoverzicht business case
2. Onderbouwing kostenoverzicht
3. 1e Bestuursrapportage 2018
4. 1e Rapportage Bergen 2018
5. UCH percentages handhavers en verminderingen 2016-2017
6. Bergen percentages handhavers en verminderingen bij bezwaar en beroep 2014-2017
7. Kwaliteit dienstverlening
8. Werkzaamheden en kosten dienstverlening