

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	: 12 juni 2019
Datum raadsvoorstel	: 25 maart 2019
Portefeuillehouder(s)	: Griffie
Commissie	: Bestuurlijke Zaken
Datum commissie	: 21 mei 2019
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	: 13
Team	: Griffie
Opsteller(s)	: D.van der Schuur & R. Vennik
Datum B&W besluit	: nvt
Bijlagen:	: 2
Onderwerp :	Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning

Voorgesteld besluit

1. De verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Heiloo 2019 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Heiloo 2018 d.d. 9 oktober 2017.

Geheimhouding

- ☐ Ja
☒ Nee

RAADSVOORSTEL

1. INLEIDING

Voor u ligt een nieuwe verordening voor de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning. In de vergadering van de commissie Bestuurlijke Zaken op 12 maart 2019 heeft uw commissie het verzoek gedaan om artikel 8 over besteding van de financiële vergoeding in de verordening aan te scherpen. De commissie gaf aan dat de huidige regels in dit artikel op verschillende manieren geïnterpreteerd kunnen worden en daardoor aanleiding kunnen geven tot discussie. Artikel 8 over de besteding van de financiële vergoeding is uitgebreid met een opsomming van waaraan de fractiebijdrage wel en niet besteed mag worden.

De wijzigingen zijn voor een deel gebaseerd op de modelverordening van de VNG uit 2018. De door de VNG voorgestelde aanpassingen zijn wetstechnische, taalkundige of redactionele verbeteringen die er vooral toe strekken de bepalingen duidelijker en waar mogelijk korter en beter leesbaar te maken. De wijzigingen in artikel 8 zijn voor een deel overgenomen van de gemeente Castricum.

Daarnaast hebben we advies ingewonnen bij onze externe juridische adviseur. Dit betrof met name de interpretatie van enkele artikelen uit de VNG-modelverordening.

De fractievoorzitters werden op 8 april 2019 geconsulteerd. Zij hebben met name verzocht om de regels rond de fractieondersteuning verder te vereenvoudigen en hechten daarnaast aan een uitgebreidere publieke verantwoording. Op hun verzoek ligt de nieuwe verordening nu aan u voor.

2. KEUZERUIMTE

De raad kan besluiten om andere wijzigingen door te voeren, een gedeelte van de wijzigingen door te voeren of de verordening te laten zoals ze is vastgesteld op 9 oktober 2017.

3. TOELICHTING OP HET ADVIES

Elk jaar krijgen de raadsfracties een bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie. Deze bijdrage bestaat uit een vast deel van € 1.250,= voor elke fractie. Daarnaast ontvangt elke fractie een variabel deel van € 150,= per raadszetel. Elke fractie legt jaarlijks voor 1 februari verantwoording af door middel van een verslag. De griffier toetst of de verslagen compleet zijn en of er voldaan is aan de eis om het verslag te voorzien van nota's en afschriften. Daarna bespreekt de commissie Bestuurlijke Zaken de verslagen en adviseert de raad of de bestedingen verantwoord zijn en kunnen worden vastgesteld door de raad.

In de vergadering op 12 februari 2019 heeft de commissie Bestuurlijke Zaken de griffier verzocht om suggesties te doen ter verbetering van de inhoudelijke toetsing en waar nodig de regels aan te vullen en of van een nadere toelichting te voorzien.

In de nieuwe verordening wordt in artikel 8 op overzichtelijke wijze opgesomd waar de vergoeding niet aan besteed mag worden. Door de transparante publieke verantwoording worden de fracties uitgedaagd zorgvuldig met de verstrekte gemeenschapsgelden om te gaan. In de toelichting van de verordening wordt dit uitgebreid omschreven. De griffier kan vooraf worden geconsulteerd als het gaat om bestedingen uit het fractiebudget. Deze verantwoording wordt voorgelegd aan de commissie Bestuurlijke Zaken. Mocht er verschil van inzicht blijven bestaan over de juistheid van de jaarlijkse bestedingen dan wordt deze op verzoek van de commissie voorzien van een advies door een toetsend trio. Dit trio bestaat uit de griffier, de waarnemend griffier en de businesscontroller. De raad neemt een besluit over de uiteindelijke verantwoording, al dan niet voorzien van een advies van het toetsend trio.

4. OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

Niet van toepassing.

5. REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Er is geen sprake van regionale afstemming. Het betreft hier een autonome bevoegdheid van de gemeenteraad van Heiloo. Er is wel gekeken naar de wijze waarop andere (regionale en verder weg gelegen) gemeenten dit soort zaken geregeld hebben. De Modelverordening van de VNG is als basis zoveel mogelijk aangehouden.

6. RISICO'S

Niet van toepassing.

7. FINANCIËN

Niet van toepassing.

8. COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

De verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking. De verordening wordt gepubliceerd op www.overheid.nl

9. UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Niet van toepassing.

10. BIJLAGEN

- Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2019
- Wijzigingenoverzicht

11. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Niet van toepassing.

12. COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Bespreking commissie

VVD: ziet graag dat het eventueel af te geven advies van het "Toetsend Trio" een bindend karakter heeft. Overweegt in dit verband een amendement.

D66: maakt een opmerking over artikel 4 "Weigering verzoek ambtelijke bijstand". Kan zich juist beter vinden in de huidige formulering.

GBH: vraagt zich af waarom het niet mogelijk is om algemene scholing uit de fractiebijdrage te betalen. Met oog op de onafhankelijkheid bijvoorbeeld een lid van de RKC toevoegen aan het "Toetsend Trio".

Heiloo Lokaal: vraagt zich af waarom er alsnog een aantal uitsluitingsgronden genoemd wordt. Met name het uitsluiten van giften en uitgaven gericht op verkiezingen ligt gevoelig. De overige fracties zijn akkoord.

Wat de griffier betreft is het uiteraard aan de raad om te bepalen of het advies van het "Toetsend Trio" bindend is en dat vervolgens te formaliseren. Alternatief is inzet van de accountant.

Artikel 4 kent een langere escalatieladder om te voorkomen dat een kwestie te snel bij de burgemeester neergelegd wordt.

Vergoeding voor algemene scholing komt ten laste van de gemeente. In deze verordening is juist ruimte voor politieke training gekomen. Dit in tegenstelling tot de vorige verordening. In algemene zin heeft de griffier er moeite mee als de onafhankelijkheid van de griffie indirect ter discussie wordt gesteld.

Er zijn in deze verordening enkele uitzonderingen opgenomen omdat er, ook weer recentelijk, de nodige ophef en/of discussie is geweest over de besteding van de fractiebijdrage o.a. in de staten van Zeeland en de gemeente Haarlemmermeer. Heiloo Lokaal overweegt een of meer amendementen die betrekking hebben op artikel 8 lid 2.

Advies commissie

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 12 juni 2019 als bespreekstuk.

Hoogachtend,

De heer R. Vennik
Griffier

BESLUIT VAN GEMEENTERAAD

Onderwerp	Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning
nummer agendapunt	13, in de raadsvergadering van maandag 12 juni 2019
nummer besluit	38

De raad van de gemeente Heiloo:

gelezen het voorstel van de griffier d.d. 25 maart 2019

b e s l u i t:

1. De verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Heiloo 2019 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Heiloo 2018 d.d. 9 oktober 2017.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 12 juni 2019

De heer R. Vennik
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter