

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heiloo
Postbus 1
1850 AA HEILOO

GEMEENTE HEILOO
INGEKOMEN

15 JAN 2026

**Betreft: reactie op brief additionaliteitsvereiste woningbouw
Zandzoom Heiloo**

Geacht college,

Wij hebben uw brief van 17 september 2025 over het vaststellen van beleid voor intern salderen ontvangen en zorgvuldig gelezen. Graag informeren wij u over ons standpunt en de vervolgstappen ten aanzien van dit onderwerp.

Woningbouw en stikstof

De provincie Noord-Holland werkt met samenwerkingspartners hard aan het versnellen van de woningbouw. Stikstof is een belangrijke reden waarom woningbouwprojecten vertraging oplopen. Wij hebben van verschillende samenwerkingspartners signalen ontvangen over de gevolgen van de stikstofproblematiek voor de voortgang van woningbouwprojecten. Wij herkennen dat de stikstofproblematiek de voortgang van de woningbouw aanzienlijk bemoeilijkt en dat inzet op dit dossier hard nodig is.

Sinds de uitspraak¹ op 18 december 2024 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State staat vast dat voor intern salderen een omgevingsvergunning Natura 2000-activiteiten (natuurvergunning) nodig is. De provincie Noord-Holland moet als bevoegd gezag beoordelen of projecten met saldering (of andere effectbeperkende maatregelen) voldoen aan de zogenaamde additionaliteitstoets. Daarin wordt beoordeeld of stikstofruimte nodig is voor de reductieopgave ten behoeve van natuurherstel of gebruikt kan worden voor ontwikkelingen. Er moet op gebiedsniveau worden gekeken wat de staat van de natuur is en welke maatregelen nodig zijn.

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

R. Temirci

BEL/WSO

Telefoonnummer +31235145040

remziye.temirci@noord-holland.nl

1 | 4

Verzenddatum

13 JAN. 2026

Kenmerk

WSO060126RT1

Uw kenmerk

D901466

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

¹ [Rechtspraak over intern salderen wijzigt - Raad van State](#)

Wat doet de provincie aan stikstofreductie en natuurherstel

Als provincie zitten we niet stil en werken we hard aan de stikstofopgave. Zo werken we via verschillende programma's en onze programmatische aanpak onverminderd door aan natuurherstel en het verminderen van stikstofuitstoot om ontwikkelingen weer mogelijk te maken. Tegelijkertijd constateren wij ook dat deze inzet alleen niet voldoende zal zijn om vergunningverlening structureel weer mogelijk te maken. Daarom maken wij binnen onze aanpak ook duidelijk welke inzet, maatregelen en financiering van het Rijk nodig zijn.

- De provincie streeft ernaar eind 2026 een programmatische aanpak voor stikstofreductie en natuurherstel vast te stellen. Met deze aanpak wordt geborgd dat de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden binnen Noord-Holland effectief worden hersteld. De programmatische aanpak bestaat uit drie pijlers: 1) generiek geborgde emissiereductie, 2) gebiedsspecifieke geborgde emissiereductie en 3) geborgde natuurherstelmaatregelen (programma natuurherstel) en afronding van het Natuurnetwerk Nederland (NNN).
- De programmatische aanpak en de uitwerking daarvan wordt verankerd in de provinciale Omgevingsverordening.
- Na het vaststellen van de programmatische aanpak eind 2026 ontstaat een onderbouwd en bestuurlijk gedragen kader waarmee wij als bevoegd gezag streven naar het bieden van ruimte voor houdbare vergunningverlening op termijn.
- De provincie heeft een gezamenlijke overeenkomst² afgesloten met alle Noord-Hollandse melkveehouderijen, waarin is vastgelegd dat deze sector zich inspant om uiterlijk in 2035 een generieke stikstofreductie van 30% te realiseren. Deze overeenkomst vormt daarmee een essentieel instrument binnen de pijler 'generiek geborgde emissiereductie'.
- Uitgangspunt is dat de sectoren mobiliteit en industrie ook een bijdrage leveren aan generieke stikstofreductie in Noord-Holland. In de 'Roadmap industriële piekbelasters stikstof'³ is bijvoorbeeld vastgelegd dat de sector tot 2030 een reductie van 40% van ammoniak en stikstofoxide afkomstig uit die sector realiseert.

Verder werkt de provincie aan natuurherstel via meerdere sporen:

- In de Realisatiestrategie Natuurnetwerk Nederland 2024-2030⁴ geeft de provincie richting aan de uitvoeringswerkzaamheden die nodig zijn om het NNN in Noord-Holland af te ronden. De afronding van het NNN is een belangrijke randvoorwaarde voor natuurherstel, ook in de Natura 2000-gebieden, en vormt daarmee een essentieel onderdeel van de programmatische aanpak stikstofreductie en natuurherstel. De provincie heeft

² [Overeenkomst stikstofreductie en natuurherstel](#)

³ [Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland](#)

⁴ [Realisatiestrategie Natuurnetwerk Nederland \(NNN\) 2025.pdf](#)

hiervoor €200 miljoen vrijgemaakt. Met deze investeringen dragen we bij aan het herstel van door stikstof overbelaste natuurgebieden.

- Daarnaast voert de provincie het Uitvoeringsprogramma Natuur 2024-2030⁵ uit. Daarin zijn de natuurherstelmaatregelen beschreven in de Natura 2000-gebieden. Het programma bevat gerichte maatregelen om stikstofgevoelige natuur te versterken en die nodig zijn de instandhoudingsdoelstellingen op termijn te behalen.

Verder hebben wij het kabinet in april jl. via een brandbrief⁶ verzocht om 450 miljoen euro beschikbaar te stellen voor maatregelen die bijdragen aan natuurherstel en stikstofreductie. Het kabinet werkt aan de uitwerking van het startpakket via de Ministeriële Commissie Economie en Natuurherstel (MCEN). We blijven het kabinet aanspreken op een duidelijk en geborgd maatregelenpakket dat onze inzet in Noord-Holland ondersteunt en versterkt. Dit doen we ook via het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Wat gemeenten eventueel kunnen doen

Het kan de moeite waard zijn om projecten opnieuw te berekenen met de meest recente versie van AERIUS Calculator en de mogelijkheden voor een ecologische -of passende beoordeling te verkennen.

Afhankelijk van de situatie kan dit inzicht geven in de mogelijkheden om een activiteit uit te voeren. De provincie werkt eraan om informatie over de staat van de natuur, die benodigd is voor het uitvoeren van een additionaliteitstoets, beter toegankelijk te maken zodat deze eenvoudiger kan worden gebruikt bij ecologische en passende beoordelingen.

Rekenkundige ondergrens

Het Kabinet streeft ernaar om de Rekenkundige Ondergrens (RKO) in de eerste helft van 2026 in te voeren. Om dit te bewerkstelligen moet aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan. In de Kamerbrief⁷ is aangegeven dat eerst een technische aanpassing in AERIUS moet plaatsvinden, een handleiding voor vergunningverlening moet worden opgesteld en met de provincies afspraken moeten worden gemaakt over maatregelen in gebieden waar cumulatie van stikstofdepositie kan optreden. De invoering van de RKO kan woningbouwprojecten weer perspectief bieden, omdat deze projecten over het algemeen een lage stikstofuitstoot hebben. De uitwerking van de RKO is op dit moment nog onderwerp van verdere besluitvorming van het Kabinet.

Beleidsregels intern en extern salderen

Er wordt op landelijk niveau gewerkt aan beleidsregels voor intern en

⁵ [Uitvoeringsprogramma Natuur provincie Noord-Holland 2024-2030.pdf](#)

⁶ [Brandbrief provincie Noord-Holland](#)

⁷ [Kamerbrief over voortgang wetswijziging alternatief voor KDW en rekenkundige ondergrens](#)

extern salderen. Het is nog onzeker of deze regels ook in Noord-Holland uitkomst bieden. Afhankelijk van de uitkomsten zal de provincie besluiten of deze beleidsregels worden ingevoerd. Kortom, de provincie zet belangrijke stappen om natuurherstel en stikstofreductie te realiseren. Aanvullend blijft een volledig, concreet uitgewerkt en juridisch geborgd pakket vanuit het Rijk belangrijk.

Samenwerken aan ruimte voor woningbouw

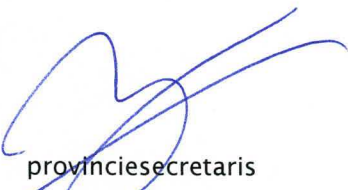
De provinciale maatregelen voor natuurherstel en stikstofreductie vergen tijd, terwijl de woningbouwopgave urgent is. Daarom verkent de provincie de mogelijkheden om op projectniveau de stikstofuitstoot die samenhangt met woningbouw tot nul te reduceren. Daarmee willen we onderzoeken of binnen de bestaande kaders ruimte kan ontstaan om woningbouw toch mogelijk te maken.

Daarnaast verkent de provincie samen met partners uit de woningbouwsector hoe afspraken kunnen worden gemaakt om de stikstofreductie in woningbouwprojecten te versnellen.

Wij begrijpen dat de onzekerheid rond vergunningverlening gevolgen heeft voor uw plannen en projecten. De provincie blijft zich inzetten om vergunningverlening weer mogelijk te maken. Tegelijkertijd zijn we ons er ook van bewust dat dit tijd vraagt en de uitkomsten nog niet zeker zijn. Hoewel de mogelijkheden momenteel beperkt zijn, denken wij waar mogelijk graag met u mee. De gebiedsontwikkelaars kunnen samen met u verkennen welke mogelijkheden er op projectniveau zijn.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris
M.J.H. van Kuijk



voorzitter
A.Th.H. van Dijk

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast